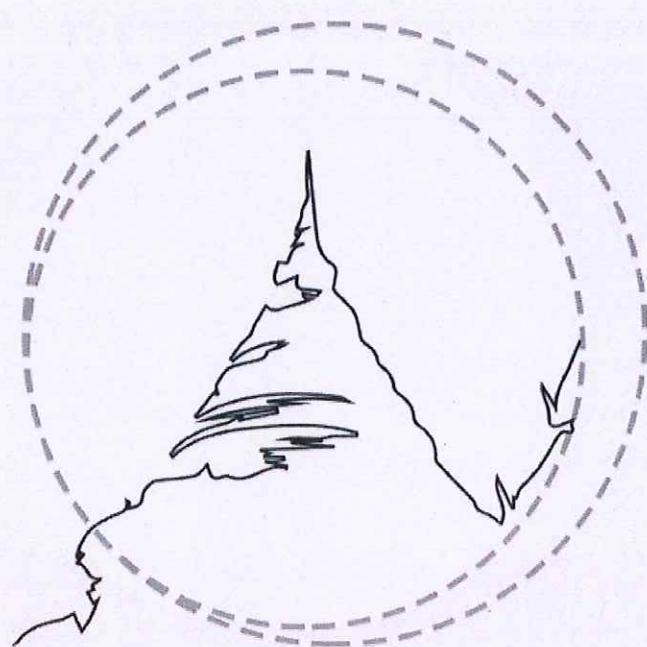


**NBJ**Volume 7 Issue 1  
January - June 2018

วารสารวิทยาลัยสงฆ์นครลำปาง

Nakhon Lampang Buddhist College's Journal

ปีที่ 7 ฉบับที่ 1 | ISSN: 2350-9953  
มกราคม - มิถุนายน 2561

วิทยาลัยสงฆ์นครลำปาง<sup>๖</sup>  
มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

## ผลการประเมินคุณภาพวารสารที่อยู่ในฐานข้อมูล TCI

โปรดระบุหมายเลข ISSN หรือชื่อของวารสารที่ต้องการทราบผลประเมิน :

ค้นหา

ลำดับ	ชื่อวารสาร	ISSN	เจ้าของ	จัดอยู่ในวารสาร กลุ่มที่	สาขา
1	วารสารวิทยาลัยส่งเสริมค่าว่าป่าง	2350-9953	วิทยาลัยส่งเสริมค่าว่าป่าง	2	มนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

[Back to top](#)

**มาตรการเพิ่มศักยภาพของการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ในเขตชุมชน  
ประมงจังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออก: กรณีศึกษา อำเภอแหลมสิงห์  
จังหวัดจันทบุรี และอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด**

**CAPACITY BUILDING MEASURES FOR IMMIGRATION WORKER  
MANAGEMENT IN FISHING COMMUNITY OF EASTERN SEABOARD  
PROVINCES: A CASE STUDY OF LAEMSING DISTRICTS CHONTRABURI  
PROVINCE AND KLONGYAI DISTRICT TRAT PROVINCE**

\*  
จุตินัน พุณเนต

Jutinan Kuwannate

อัศวนิ แก้วพิทักษ์\*\*

Ussavin Kaewpitak

**บทคัดย่อ**

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ ศึกษาผลกระทบของแรงงานข้ามชาติเบรี่ยบเทียนก่อนและหลังการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน กลุ่มภาควัสดุ เอกชนและชุมชน รวมถึงแนวทางเพิ่มศักยภาพในการบริหารแรงงานข้ามชาติในเขตจังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออก ใช้วิธีการวิจัยแบบผสมระห่ำว่างการวิจัยสำรวจในเชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพทั้งเอกสารและสัมภาษณ์ ข้อค้นพบจากการศึกษา สามารถสรุปได้ว่า เมื่อเปรียบเทียบระหว่างก่อนและหลังการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน แรงงานข้ามชาติในเขตจังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออก ส่งผลกระทบที่แตกต่างกันทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครองและสาธารณสุข ส่วนการศึกษางานมาก กลุ่มเดิมทั้งภาครัฐ เอกชนและชุมชนโดยใช้การเบรี่ยบเทียบระหว่างบทบาทที่เป็นอุดมคติในกฎหมาย (ideal role) กับบทบาทที่ปฏิบัติจริง (actual role) ก็จะพบว่า rongพยาบาลของรัฐและผู้ประกอบการประมงในชุมชน มีบทบาทสอดคล้องต้องกันระหว่างสองบทบาท (commensurating role) ส่วนสมาคมประมงเอกชน และกองบังคับการตำรวจน้ำ พบว่า บทบาทในอุดมคติตามกฎหมายนั้นขัดแย้งกับบทบาทที่ปฏิบัติจริง (conflicting role) และข้อค้นพบเกี่ยวกับการเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการ แรงงานข้ามชาตินี้ ควรมี 10 แนวทางด้วยกัน คือ ควรจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติเป็นงานประจำทั้งปี ควรจัดเก็บค่าธรรมเนียมในราคาน้ำที่เป็นธรรมในการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ เพิ่มบทลงโทษสถานหนักต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับขบวนการค้าแรงงานเถื่อน จัดทำศูนย์แรงงานข้ามชาติ ควรตั้งศูนย์รับเรื่องแรงงานร่องทุกชื่อในชุมชนที่มีการจ้างแรงงาน เพิ่มบทลงโทษแก่บุคคลที่นำพาหรือผู้ให้ที่พักพิงแก่แรงงานข้ามชาติที่ลักลอบทำงานผิดกฎหมาย แยกการบริหารจัดการด้านสิทธิประโยชน์และการคุ้มครองแรงงานข้ามชาติออก

\* อาจารย์คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

\*\* อาจารย์คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

จากพระราชบัญญัติประกันสังคม มีร่างวัลแก่ผู้แจ้งเบาะแสซึ่งนำไปสู่การนำจับนายหน้าค้าแรงงานเถื่อน ควรเพิ่มการตรวจสอบและขยายผลการจับกุมขบวนการค้าแรงงานเถื่อนและให้แรงงานข้ามชาติจ่ายเงินประกันตนเองเพื่อป้องกันการเปลี่ยนงานบ่อຍ

**คำสำคัญ:** การเพิ่มศักยภาพ การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ชุมชนประมง

## ABSTRACT

The purposes of this research were to study the impacts of migrant workers before and after the ASEAN Community participation, government mechanism, private and community sectors. The guidelines for the potential increase in migrant labor administration in the Eastern Coastal Provinces. The mixed method approaches of quantitative and qualitative research were employed in this study. Documentary research and interview as the qualitative research methodology were used. The research findings revealed that the comparative results before and after the participation of the ASEAN Community reflected different effects in terms of economics, social aspects, politics and government, as well as, public health. Pregovernment mechanism private and community sectors were studied by comparing between the ideal roles and actual roles. The research found that public hospitals and fishery entrepreneurs showed their commensurating roles. The ideal and actual roles based on the laws showed the conflicting roles between Fisheries Association and Marine Police Division. The result of potential increase in migrant labor administration was consisted of 10 guidelines: annual migrant worker registration, fair registration fees, heavy legal punishment for government officers who were involved in labor trafficking, the establishment of migrant worker centers, the centers of complaints in the communities with migrant worker employment, heavy legal punishment for people providing shelters for the migrant workers with the illegal work, separation of benefit management and migrant labor protection from Social Security Act, rewarding for whistleblowers leading to the arresting of illegal labor brokers, double-inspection and result extension of labor trafficking process, and paying of social security contribution made by the migrant workers to prevent them from frequent job mobility.

**Keywords:** Capacity building, Immigration worker management, Fishing community

## บทนำ

แรงงานข้ามชาติในภาคตะวันออกมีบทบาทสำคัญต่อ กิจกรรมประมง ด้วยสาเหตุที่เดิมกิจกรรมประมงขาดแคลนแรงงานอยู่แล้ว และแรงงานไทยก็ไม่ให้ความสนใจกับอาชีพการทำประมง เพราะเนื่องจากงานประมงเป็นงานที่เสี่ยงอันตราย ยากลำบาก 夙僻 กึ่งสั่งผลให้แรงงานข้ามชาติเข้ามาขายแรงงานแทนที่แรงงานไทยที่ไม่ยอมทำประมง จากสอดคล้องสำนักบริหารแรงงานข้ามชาติ มีแรงงานข้ามชาติในภาค

ตะวันออกกว่า 179,048 คน โดยเป็นแรงงานที่ถูกกฎหมาย 136,068 คน และแรงงานที่ผิดกฎหมาย 42,980 คน<sup>1</sup>

ก่อนหน้าที่จะเริ่มมีการใช้แรงงานข้ามชาติในกิจกรรมประมงทะเล การทำประมงในภาคตะวันออกสมัยก่อนจะเป็นการทำประมงแบบชายฝั่งเพื่อยังชีพ ยังไม่ต้องพึ่งพาแรงงานข้ามชาติ เพราะเป็นประมงขนาดเล็กที่ไม่ต้องใช้แรงงานมาก ต่อมาได้พัฒนามาเป็นประมงพาณิชย์ที่ต้องมีการจ้างแรงงานจำนวนมากในการออกหาปลา จึงจ้างแรงงานไทยจากภาคอีสาน แต่เนื่องด้วยเกิดพายุเบเกอร์ที่เกิดขึ้นในอ่าวไทยในปี พ.ศ.2532 ทำให้มีลูกเรือประมงเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ต้องมาแรงงานไทยที่มาจากภาคอีสานได้อพยพกลับคืนฐาน เป็นผลทำให้แรงงานประมงขาดแคลน<sup>2</sup>

เนื่องด้วยพื้นที่ภาคตะวันออกโดยเฉลี่ยจังหวัดจันทบุรีและตราด ติดกับชายแดนประเทศไทยกับพม่า ก่อสร้างห้วยจันทบุรีมีอาณาเขตต้านทิศตะวันออกติดต่อกับกัมพูชา เป็นระยะทางประมาณ 96 กิโลเมตร ในพื้นที่ อ.สอยดาว และ อ.โป่งน้ำร้อน มีพื้นที่ติดกับจังหวัดพระตะบองและกรุงไพรินของกัมพูชา แนวพรมแดนส่วนใหญ่เป็นคลองลำห้วยและสันปันน้ำของทิวเขาบรรทัด และหลักเขตจำนวน 17 หลัก ส่วนจังหวัดตราด มีชายแดนที่ติดต่อกับกัมพูชาทางบกกว่า 160 กิโลเมตร และยังมีเขตติดต่อทางทะเล ทำให้ประชาชนทั้งสองประเทศไปมาหากันกว่า 10 ช่องทางตามแนวชายแดน เช่นนี้จึงทำให้การเคลื่อนย้ายแรงงานของแรงงานข้ามชาติชาวกัมพูชา สามารถเข้ามาทำงานทำได้โดยง่าย โดยเฉพาะอาชีพประมงทะเล การเข้ามาของแรงงานกัมพูชา ก่อนอาเซียน มี 2 แบบ คือ เข้ามา ก่อนคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) และเข้ามาหลังคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.)

ในบรรดาชุมชนชาวประมงของฝั่งทะเลตะวันออกที่ติดกับชายแดนกัมพูชาคือจังหวัดจันทบุรีและตราดนั้น จะพบว่ามีชุมชนชาวประมงที่ถือว่าเป็นชุมชนชาวประมงขนาดใหญ่ของทั้งสองจังหวัดและมีประวัติการทำประมงมายาวนานจนกระทั่งการประมงได้ถูกยกมาเป็นเศรษฐกิจของชุมชน ตั้งแต่อดีตมาจนถึงปัจจุบัน ได้แก่ ชุมชนชาวประมงแหลมสิงห์ของจังหวัดจันทบุรี และชุมชนชาวประมงคลองใหญ่ของจังหวัดตราด ชุมชนชาวประมงทั้งสองมีความผูกพันกับประเทศไทยอาเซียน ก่อนการเกิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยการรับแรงงานข้ามชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาจากประเทศไทยกัมพูชา

เมื่อประเทศไทยเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว ข้อตกลงเกี่ยวกับการเปิดเสรีด้านแรงงานโดยมีเงื่อนไขให้มีการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือ (skilled labour) อย่างเสรี 8 วิชาชีพ ได้แก่ 1. วิศวกรรม 2. การสำรวจ 3. สถาปัตยกรรม 4. แพทย์ 5. ทันตแพทย์ 6. พยาบาล 7. บัญชี และ 8. การบริการ/การท่องเที่ยว

อย่างไรก็ดี การเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเสรีดังกล่าวมิได้รวมแรงงานไร้ฝีมือจากกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในจังหวัดจันทบุรีและตราดเป็นเวลานานก่อนการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน ตั้งนั้น รัฐบาล คสช. จึงพยายามที่จะจัดระเบียบแรงงานไร้ฝีมือกัมพูชาโดยการจดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมาย ตามประกาศคำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ 73/2557 เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการจัดการบัญชาแรงงานข้ามชาติและการค้ามนุษย์ ลงวันที่ 25 มิถุนายน พุทธศักราช 2557 ประกาศ คสช.ดังกล่าว จึงเป็นการเตรียมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในลักษณะหนึ่ง การรับแรงงานประมงกัมพูชาที่ผ่านมาในอดีต พบว่า

<sup>1</sup> สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว, กรมแรงงาน. การเคลื่อนย้ายแรงงานในประเทศไทย. กรุงเทพมหานคร, 2555.

<sup>2</sup> สุคนธ์ จันทรุปราชากุล, ผลกระทบจากการแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย: กรณีศึกษาอุตสาหกรรมประมงในจังหวัดสมุทรสาคร. ภาคนิพนธ์ศิลปศาสตร์มหาบัณฑิตสาขาวัสดุประ公示ศาสตร์, คณะรังสิตาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2551, หน้า 1

ประสบปัญหาผลกระทบทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ เช่น การช่วยเหลือในการขาดแคลนแรงงานประมงหรือการเกิดปัญหาระบบงานเดือน รวมทั้งผลกระทบเกี่ยวกับปัญหาความมั่นคงที่มาจากการก่อการร้าย เป็นต้น

นอกจากนี้ เมื่อมีการจดทะเบียนแรงงานไร้ฝีมือกัมพูชาเพื่อเตรียมสู่อาเซียนแล้วนั้น คาดว่าแรงงานกัมพูชาน่าจะเกิดผลกระทบในรูปแบบใหม่ๆ เกิดขึ้น แต่กลไกรัฐที่มีอยู่เดิม<sup>3</sup> โรงพยาบาลของรัฐ กองบังคับการตำรวจน้ำ สมาคมประมง รวมถึงกลุ่มประมงในชุมชนที่เคยเป็นกลุ่มໄภในการจัดการบัญหาแรงงานกัมพูชาในอดีต จะสามารถรับมือกับผลกระทบใหม่ๆ ทั้งเชิงบวกและเชิงลบที่เกิดขึ้นได้หรือไม่ ถ้ากลไกดังกล่าวไม่สามารถจัดการผลกระทบใหม่ๆ ที่เกิดขึ้นได้ เราจำเป็นที่จะต้องมีการเพิ่มศักยภาพของกลไกทั้งภาครัฐภาคเอกชนและภาคชุมชน ให้สามารถรับมือบัญหาแรงงานในช่วงการเป็นประเทศอาเซียนต่อไป

ดังนั้นมีการนำมาตรการจดทะเบียนแรงงานกัมพูชาให้ถูกต้องตามกฎหมายเพื่อเตรียมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว จึงมีค่าตอบแทนปัจจุบันที่นาศึกษาไว้

1. แรงงานประมงกัมพูชาจะก่อให้เกิดผลกระทบที่แตกต่างจากเดิม ก่อนการใช้มาตรการจดทะเบียน เตรียมเข้าสู่อาเซียนอย่างไร
  2. กลไกของรัฐ เอกชนและชุมชนที่มีอยู่เดิมก่อนการประกาศใช้มาตรการจดทะเบียนแรงงานกัมพูชาในการเตรียมเข้าสู่อาเซียนจะสามารถจัดการปัญหาผลกระทบได้หรือไม่
  3. ถ้ากลไกที่มีอยู่เดิมไม่สามารถจัดการปัญหาแรงงานในปัจจุบันได้ จะมีแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารแรงงานข้ามชาติอย่างไร

## วัตถุประสงค์ในการวิจัย

1. เพื่อศึกษาผลกระทบที่ดีร่วงอยู่และที่เกิดขึ้นใหม่ ของแรงงานข้ามชาติในเขตจังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออก จากการกำหนดนโยบายจัดระเบียบแรงงานไร้ฝีมือสัญชาติกัมพูชาของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ในช่วงการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
  2. เพื่อศึกษากลไกที่มีอยู่เดิมทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและชุมชน ในการจัดการผลกระทบเกี่ยวกับแรงงานข้ามชาติในเขตจังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออก
  3. เพื่อหาแนวทางในการเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการ แรงงานข้ามชาติในเขตจังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออก

## วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยเชิงสำรวจ

## ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชารถที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนในชุมชนเดียวกัน ซึ่งเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับแรงงานข้ามชาติ ในเขตอำเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรีและอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด เช่น ชาวประมง ที่เป็นนายจ้าง กลุ่มที่ค้าขายกับแรงงานข้ามชาติ รับจ้างทัวไปที่ทำงานเก็บแรงงานข้ามชาติ หน่วยงานของรัฐที่

<sup>3</sup> มนัส เจริญสิทธิ์, เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลแอลมสิง, สัมภาษณ์ 18 กรกฎาคม 2557 ; ประเสริฐ เนินริมหนอง, นายกสมาคมประมงแอลมสิง, สัมภาษณ์ 24 กรกฎาคม 2557.

เกี่ยวข้องกับแรงงานข้ามชาติ เป็นต้น แต่ไม่ทราบจำนวนประชากรที่แน่นอน ดังนั้น การกำหนดขนาดตัวอย่างจึงจะใช้สูตรของ ทาร์ ยามานาเคน ในการนี้ที่ไม่ทราบจำนวนประชากรที่แน่นอน ดังนี้<sup>4</sup>

$$n = \frac{z^2}{4e^2}$$

โดยที่  $n$  = ขนาดของกลุ่มตัวอย่างที่ต้องการ

$$z = Z_{.975} \text{ ผู้กำหนดระดับความเชื่อมั่น } 95 \% \text{ จะได้ } z = 1.96$$

$$e = \text{ระดับความคลาดเคลื่อนที่ยอมรับได้ กำหนดไว้เท่ากับ } 0.05$$

เมื่อแทนค่าในสูตรจะได้ค่าน้ำดีตัวอย่างเท่ากับ 385 คน แต่ผู้วิจัยจะเก็บกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด 400 คน ส่วนเทคนิคการสุ่มตัวอย่างนั้นจะเก็บตัวอย่างจากอำเภอที่มีฐานเศรษฐกิจการประมงเป็นหลักคือ อ่าเภอแหลมสิงห์ และอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด อย่างไรก็ได้จากข้อจำกัดของข้อมูลทางด้านจำนวนและลักษณะประชากรที่แน่นอนนั้น ทำให้ผู้วิจัยต้องอาศัยการเลือกตัวอย่างโดยบังเอญ (accidental sampling)<sup>5</sup> โดยผู้วิจัยแบ่งการเก็บกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 200 คน ในอำเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี และอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด จำนวน 200 คน รวมทั้งสิ้น 400 คน

#### เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

1. การสร้างเครื่องมือวิจัยได้แก่ แบบสอบถาม
2. การทดสอบแบบสอบถาม จะทำการทดสอบความตรง (Validity) โดยผู้เชี่ยวชาญ 3 ท่าน ได้แก่
  - 2.1 รศ.ดร.สมศักดิ์ สามัคคีธรรม
  - 2.2 รศ.ดร.ธงชัย วงศ์ชัยสุวรรณ
  - 2.3 รศ.ดร.พิชัย รัตนดิลก

หลังจากนั้นได้ทำการตรวจสอบความเที่ยง (Reliability) โดยเก็บข้อมูลในพื้นที่ อ่าเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี จำนวน 30 ชุด พบร่วาได้ค่าแอลfa(Alpha Coefficient) ของ Cronbach ได้ค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ 0.872 ตามมาตรฐาน

3. การฝึกอบรมนักวิจัยภาคสนามซึ่งเป็นนักศึกษาของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี โดยคาดหวังที่จะพัฒนาให้เป็นนักวิจัยรุ่นใหม่ จำนวน 10 คน
4. การลงภาคสนามเพื่อเก็บข้อมูลตามแบบสอบถามจากประชากรที่เป็นเป้าหมายการวิจัย ได้แก่ ประชาชนในเขตแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี จำนวน 200 คน และอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด จำนวน 200 คน รวมทั้งสิ้น 400 คน

#### การจัดกระทำกับข้อมูล

ในการวิจัยครั้งนี้ได้มีการจัดกระทำกับข้อมูลเชิงปริมาณได้จากการสำรวจดังนี้

1. ข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามหรือแบบสัมภาษณ์ต้องถือว่าเป็นข้อมูลดิบเพื่อนำไปสู่การประมวลเป็นผลวิเคราะห์ต่อไป

<sup>4</sup> กัลยา วนิชาร์บัญชา, สกิดิสำหรับงานวิจัย. ภาควิชาสถิติ คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี, พิมพ์ครั้งที่ 4.

(กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2552).

<sup>5</sup> ชัยยันต์ ประดิษฐ์ศิลป์, ตำราเรียนเรียงวิธีวิทยาการวิจัยทางสังคม. (คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี, 2559), หน้า 131

2. เป็นการลงรหัส (coding) ซึ่งในที่นี้หมายถึง การจัดการทำข้อมูลดิบให้เป็นตัวเลขเพื่อสามารถนำมาใช้ด้วยวิธีทางสถิติในโปรแกรมคอมพิวเตอร์ได้
3. การประมวลผลข้อมูลซึ่งในที่นี้เมื่อใช้กับโปรแกรมคอมพิวเตอร์หมายถึง การคีย์ข้อมูลที่เป็นตัวเลขให้ลงสู่โปรแกรมคอมพิวเตอร์
4. การวิเคราะห์ข้อมูลซึ่งหมายถึง การจัดการกับตัวเลขโดยอาศัยวิธีการทางสถิติซึ่งในกรณีที่ใช้กับโปรแกรมคอมพิวเตอร์ผู้วิจัยจึงไม่จำเป็นต้องคำนวณด้วยเครื่องคิดเลข แต่จะมีคู่มือการใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์เมื่อนั่งเข่นคู่มือการใช้เดาอบไปโครเวฟที่เราซื้อมาศูนย์การค้า เช่น เมื่อเราต้องการให้คอมพิวเตอร์ใช้โปรแกรมวิเคราะห์ข้อมูลผู้วิจัยต้องกดไปที่คำสั่งว่า “analyze” และถ้าเราต้องการให้คอมพิวเตอร์ใช้โปรแกรมคำนวณค่าเฉลี่ยเราก็อาจจะกดคำสั่งว่า “descriptive” เป็นต้น

#### การวิเคราะห์ข้อมูล

1. การวิเคราะห์ตัวแปรส่วนบุคคลจะใช้ค่าสถิติเชิงพรรณนา คือ โดยการนำมาแจกแจงความถี่ (Frequency) คำนวณเป็นค่าร้อยละ (Percentage)
2. การวิเคราะห์ตัวแปรดันหรือตัวแปรตามจะใช้ค่าสถิติเชิงพรรณนา โดยนำเสนอในรูปแบบของค่าเฉลี่ย ร้อยละและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

ในการศึกษาครั้งนี้ ใช้โปรแกรมสำเร็จรูปในการวิเคราะห์ข้อมูล สถิติที่ใช้เป็นสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ได้แก่ ค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย สำหรับการวัดระดับความเห็นของผู้ตอบแบบสอบถาม สร้างขึ้นตามลักษณะการสร้างแบบวัดทัศนคติที่เรียกว่า (Likert Scale) โดยมีตัวเลือกตอบแบบ 5 ระดับ โดยในแต่ละระดับกำหนดเกณฑ์การให้คะแนนผลที่เกิดขึ้นจากการมีแรงงานประมงกัมพูชาในทศนะของประชาชนในอำเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี และอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ดังนี้<sup>6</sup>

เกณฑ์การให้คะแนนระดับความแตกต่าง	ระดับคะแนน
ระดับแตกต่างกันมาก	5
ระดับแตกต่างกันค่อนข้างมาก	4
ระดับแตกต่างกันค่อนข้างน้อย	3
ระดับแตกต่างกันน้อยมาก	2
ระดับไม่แตกต่างกัน	1

#### ในการแปลผลค่าเฉลี่ยแบ่งออกเป็น 5 ระดับ ดังนี้<sup>7</sup>

คะแนนระหว่าง 4.53 – 5.00	แสดงว่า เป็นระดับแตกต่างกันมาก
คะแนนระหว่าง 3.38 – 4.52	แสดงว่า เป็นระดับแตกต่างกันค่อนข้างมาก
คะแนนระหว่าง 2.23 – 3.37	แสดงว่า เป็นระดับแตกต่างกันค่อนข้างน้อย
คะแนนระหว่าง 1.50 – 2.22	แสดงว่า เป็นระดับแตกต่างกันน้อยมาก

<sup>6</sup> อ้างอิงแล้ว, วิธีวิทยาการวิจัยทางสังคม. คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี, 2555), หน้า 255

<sup>7</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 192

คะแนนระหว่าง 1.00 – 1.49 แสดงว่า เป็นระดับไม่แตกต่างกัน

### การวิจัยเชิงคุณภาพ

การเก็บรวบรวมข้อมูล ในการเก็บรวบรวมข้อมูลใช้วิธีการวิจัยในรูปแบบต่าง ๆ ดังนี้

1. การวิจัยเอกสาร เอกสารที่ใช้ในการวิจัยแบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

1.1 เอกสารชั้นต้น (Primary Data) เป็นข้อมูลที่ยังไม่ได้ผ่านการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ การเก็บรวบรวมจากแนวการสัมภาษณ์เกี่ยวกับแรงงานประมงข้ามชาติกัมพูชา ในเขตชุมชนชาวประมง อำเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี และอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด

1.2 เอกสารชั้นรอง (Secondary Data) เป็นเอกสารที่มีการวิเคราะห์ข้อมูลในรูปแบบต่างๆ คือ ข้อมูลทางกายภาพของพื้นที่และข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นข้อมูลของอำเภอแหลมสิงห์และอำเภอคลองใหญ่ ข้อมูลทางเศรษฐกิจและสังคม โดยแหล่งข้อมูลดังกล่าวได้แก่ เอกสารทางราชการ หนังสือราชการ วิทยานิพนธ์ งานวิจัยที่เกี่ยวข้องรวมถึงข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2. การสัมภาษณ์ วิธีการสัมภาษณ์ที่จะใช้ในการวิจัยมีลักษณะเป็นการสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (Semi-structured or Guided Interview) โดยอาศัยแนวการสัมภาษณ์ (Interview Guide) เป็นเครื่องมือในรูปแบบต่างๆ คือ

2.1 การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก เป็นการสัมภาษณ์ แบบไม่เป็นทางการหรือไม่มีโครงสร้าง (Informal or Unstructured Interview) คือ มีเพียงคำถามวิจัยเป็นแนวสัมภาษณ์ การสัมภาษณ์ในที่นี้จะกำหนดผู้ให้ข้อมูลหลัก ได้แก่ ผู้ที่รู้เรื่องเกี่ยวกับ แรงงานประมงข้ามชาติกัมพูชาเป็นอย่างดี โดยมีกลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลัก (Key-informants) ได้แก่ เจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐ ผู้ประกอบการเรือประมง สมาคมประมง เป็นต้น

2.2 การสัมภาษณ์กลุ่มย่อย โดยใช้ผู้ให้ข้อมูลหลัก 3-5 คน ในการตอบวัตถุประสงค์การวิจัย ดังนั้น การสัมภาษณ์กลุ่มจึงเป็นการตรวจสอบข้อมูลไปในตัว รายงานวิจัยนี้จะสัมภาษณ์กลุ่มที่สำคัญ เช่น กลุ่มตัวแทนหน่วยงานราชการ กลุ่มผู้ประกอบการเรือประมงและกลุ่มสมาคมประมง เป็นต้น

### การตรวจสอบข้อมูลและการจัดกระทำกับข้อมูล

ในการตรวจสอบข้อมูลและการจัดกระทำกับข้อมูลในเชิงคุณภาพจะมีขั้นตอนที่สำคัญ<sup>8</sup> คือ

1. ในการจัดกระทำข้อมูลในเชิงคุณภาพจะอาศัยหลักการที่ว่า การเก็บรวบรวมข้อมูลนี้อาศัยแนวคิดหลัก (core concept) ในการเขียนการทำงานในที่นี้ จึงอาศัยแนวคิดผลกระบวนการของแรงงานข้ามชาติและ การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมาชี้นำในการพิจารณาข้อมูลจากเอกสารและการสัมภาษณ์ที่กล่าวไว้ก่อนหน้านี้

2. การตรวจสอบข้อมูลในที่นี้ใช้รูปแบบ ดังนี้<sup>9</sup>

2.1 การตรวจสอบการสัมภาษณ์โดยใช้แหล่งข้อมูลที่ต่างกัน ระหว่างเอกสาร การสัมภาษณ์ แบบเจาะลึก โดยผู้ให้สัมภาษณ์จะถ่ายทอดความรู้สึกที่แท้จริงเกี่ยวกับความพึงพอใจและผลกระทบเกี่ยวกับ

<sup>8</sup> อ้างอิงแล้ว, ตำราเรียนเรียงวิธีวิทยาการวิจัยทางสังคม. (คณะกรรมการวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี, 2559), หน้า 135-138

<sup>9</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 157-158

นโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษว่าเป็นอย่างไร ซึ่งสามารถนำมาเป็นการตรวจสอบข้อมูลระหว่างเอกสาร ข้อมูลจากการให้สัมภาษณ์แบบเจาะลึก ว่าตรงกันหรือมีข้อแตกต่างกันแต่ประการใด

2.2 การตรวจสอบโดยใช้ผู้สัมภาษณ์ที่มีจุดยืนต่างกัน ในการวิจัยจะใช้ผู้ให้ข้อมูลหลักที่มีจุดยืนต่างกัน เช่น ส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนในพื้นที่

### การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ ใช้การตีความข้อมูลจากการสัมภาษณ์เพื่อเพิ่มเติมคำอธิบายตาราง จากการสำรวจให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยการวิเคราะห์ข้อมูลจะนำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ มาวิเคราะห์ร่วมกับข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเอกสาร ตรวจสอบความสมบูรณ์และความถูกต้องครบถ้วน ของข้อมูลจากบันทึกการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลแต่ละประเด็นหลัก และสรุปข้อค้นพบที่ได้จากการสัมภาษณ์และข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์เอกสาร

นอกจากนี้ จะใช้การวิเคราะห์เชิงคุณภาพในการวิเคราะห์กลไกที่มีอยู่เดิมทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและชุมชน ในการจัดการผลกระทบเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวในเขตจังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออก เป็นการวิเคราะห์บทบาทของกลไกโดยเปรียบเทียบระหว่างบทบาทในเชิงอุดมคติ ตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย (Ideal role) กับบทบาทที่ขับเคลื่อนจริงในภาคปฏิบัติ (actual role) ผลการวิเคราะห์เนื้อหาในเชิงคุณภาพจะใช้เกณฑ์ในการพิจารณา ดังนี้

1. เนื้อหาที่เปรียบเทียบระหว่างบทบาทในเชิงอุดมคติและบทบาทที่ขับเคลื่อนจริงในภาคปฏิบัติ มีผลในลักษณะที่สอดคล้องต้องกัน (commensulating role) หมายถึงกลไกได้แสดงบทบาทที่บรรลุประสิทธิผล

2. เนื้อหาที่เปรียบเทียบระหว่างบทบาทในเชิงอุดมคติและบทบาทที่ขับเคลื่อนจริงในภาคปฏิบัติ มีผลในลักษณะที่ขัดแย้งกัน (conflicting role) หมายถึงกลไกไม่สามารถบรรลุประสิทธิผล ดังนั้นจึงต้องมีการปรับปรุงเพื่อเพิ่มศักยภาพต่อไป

โดยการเปรียบเทียบจะพิจารณาถึงบทบาทที่สอดคล้องต้องกัน (commensulating role) กับบทบาทที่ขัดแย้งกัน (conflicting role) กล่าวคือ ถ้าเปรียบเทียบบทบาททั้งสองแล้วเกิดผลวิเคราะห์ออกมายังเป็นบทบาทที่ขัดแย้งกันก็มีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงหรือพัฒนากลไกต่อไป ผู้วิจัยได้เพิ่มเติมคำอธิบายการวิเคราะห์กลไก การจัดการผลกระทบของแรงงานข้ามชาติไว้ในบทที่ 3 หัวข้อการวิเคราะห์ข้อมูล

### ผลการวิจัย

ข้อค้นพบ ตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 1 การศึกษาผลกระทบที่ดีร่องอยู่และที่เกิดขึ้นใหม่ของแรงงานข้ามชาติในเขตจังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออก สามารถสรุปได้ว่า เมื่อเปรียบเทียบระหว่างก่อนและหลังการก้าวสู่ประเทศไทยจากอาเซียน แรงงานข้ามชาติในเขตจังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออก ส่งผลกระทบที่แตกต่างกันทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครองและสาธารณสุข ดังนี้

ผลกระทบทางเศรษฐกิจ ที่ดีร่องอยู่และผลกระทบที่เกิดขึ้นใหม่ของแรงงานข้ามชาติในอาเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรีและอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด โดยภาพรวมจะ พบว่า มีผลกระทบทางเศรษฐกิจแตกต่างกันค่อนข้างน้อย และเมื่อวิเคราะห์ในระดับเรื่องทางด้านเศรษฐกิจก็จะ พบว่า มีผลกระทบแตกต่างกันออกเป็น 2 ระดับคือ ระดับที่มีความแตกต่างกันค่อนข้างมาก ได้แก่ เรื่องแรงงานกัมพูชาได้เข้ามาช่วยกัดแทนแรงงานไทยที่ไม่ยอมทำงาน สร้างผลผลิตจากการทำงานได้มากกว่าแรงงานไทยที่ทำอยู่เดิมและสร้างรายได้ให้กับผู้ประกอบการ ส่วนอีกระดับหนึ่งมีความแตกต่างกันค่อนข้างน้อย ได้แก่ การจ้างแรงงาน

กัมพูชาช่วยลดต้นทุนค่าใช้จ่ายการจ้างแรงงาน การเข้ามาเยี่ยงอาชีพอื่นของคนในพื้นที่ และแรงงานกัมพูชา มักมีปัญหาเปลี่ยนงานบ่อยเกินไป เป็นต้น

ผลกระทบทางสังคม ที่捺ลงอยู่และที่เกิดขึ้นใหม่ของแรงงานข้ามชาติในอาเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรีและอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด โดยภาพรวมจะ พบร้า มีผลกระทบทางสังคมแตกต่างกันค่อนข้างน้อย เมื่อเปรียบเทียบระหว่างก่อนและหลังการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และเมื่อวิเคราะห์ในระดับเรื่องทางด้านสังคมก็จะพบว่า มีผลกระทบแตกต่างกันออกเป็น 3 ระดับคือ ระดับที่มีความแตกต่างกันมาก ได้แก่ แรงงานกัมพูชาที่มีปัญหาทางเดินหายใจในพื้นที่น้อยลง ระดับที่มีความแตกต่างกันค่อนข้างน้อย ได้แก่ การเข้ามาอยู่อาศัยของแรงงานกัมพูชาในพื้นที่ ทำให้เกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติมากขึ้น แรงงานกัมพูชาที่มีปัญหาทางเดินหายใจในพื้นที่น้อยลงและแรงงานกัมพูชาได้เข้ามาเยี่ยงไฟฟ้า นำประปาของคนในพื้นที่น้อยลง ส่วนระดับที่มีความแตกต่างกันน้อยมาก ได้แก่ ผู้ประกอบการมักใช้แรงงานกัมพูชาในการทำงานเยี่ยงทาสน้อยลง เป็นต้น

ผลกระทบทางการเมืองการปักครอง ที่捺ลงอยู่และที่เกิดขึ้นใหม่ของแรงงานข้ามชาติในอาเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรีและอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด โดยภาพรวมจะ พบร้า มีผลกระทบทางการเมืองการปักครองแตกต่างกันค่อนข้างน้อย เมื่อเปรียบเทียบระหว่างก่อนและหลังการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และเมื่อวิเคราะห์ในระดับเรื่องทางด้านการเมืองการปักครองก็จะพบว่า มีผลกระทบแตกต่างกันออกเป็น 3 ระดับคือ ระดับที่มีความแตกต่างกันค่อนข้างมาก ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของรัฐมักหาผลประโยชน์เป็นเงินได้โดยจากการจับกุมแรงงานกัมพูชาน้อยลง ระดับที่มีความแตกต่างกันค่อนข้างน้อย ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของรัฐได้ประโยชน์จากการเก็บส่วยรายเดือนจากแรงงานกัมพูชาน้อยลง ระบบนายหน้านำเข้าแรงงานเดือนสร้างปัญหาความมั่นคงของชาติในระยะยาวลดลง และการเข้ามาของแรงงานกัมพูชาส่งผลกระทบต่อความมั่นคงตามแนวชายแดนในปัจจุบันลดลง ส่วนระดับที่มีความแตกต่างกันน้อยมาก ได้แก่ เมื่อ มีปัญหารื่องการจับกุม เจ้าหน้าที่ตำรวจเลือกจับกุมแรงงานไทยมากกว่าแรงงานกัมพูชา เพราะเป็นภาระสังกัดประเทศ และมีการจ้างแรงงานกัมพูชามาเป็นมือบุญมุนทางการเมืองน้อยลง เป็นต้น

ผลกระทบทางด้านสาธารณสุข ที่捺ลงอยู่และที่เกิดขึ้นใหม่ของแรงงานข้ามชาติในอาเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรีและอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด โดยภาพรวมจะ พบร้า มีผลกระทบทางด้านสาธารณสุขแตกต่างกันค่อนข้างน้อย เมื่อเปรียบเทียบระหว่างก่อนและหลังการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และเมื่อวิเคราะห์ในระดับเรื่องทางด้านสาธารณสุขก็จะ พบร้า มีผลกระทบแตกต่างกันออกเป็น 2 ระดับคือ ระดับที่มีความแตกต่างกันค่อนข้างมาก ได้แก่ แรงงานกัมพูชาเข้ามาเยี่ยงการใช้บริการโรงพยาบาลในพื้นที่ลดลงและการเข้ามาของแรงงานกัมพูชา ทำให้ราชการต้องเสียงบประมาณ ในด้านการดูแลสุขภาพมากขึ้น ส่วนระดับที่มีความแตกต่างกันค่อนข้างน้อย ได้แก่ การเข้ามาของแรงงานกัมพูชาได้นำโรคมาด้วยแรงงานกัมพูชา มีพฤติกรรมการกินอยู่ที่ไม่ถูกสุขลักษณะ เช่น การขับถ่าย เป็นต้นลดลงและปัญหาแรงงานกัมพูชาที่ขยายไม่เป็นที่เป็นทางลัดลง เป็นต้น

ข้อดั้นพบ ตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 การศึกษากลไกที่มีอยู่เติมทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและชุมชนในการจัดผลกระทบเทียบกับแรงงานข้ามชาติในเขตจังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออก สามารถสรุปได้ว่า ผู้วิจัยจะใช้การเปรียบเทียบระหว่างบทบาทที่เป็นอุดมคติในกฎหมาย (ideal role) กับบทบาทที่ปฏิบัติจริง (actual role) ถ้าผลการเปรียบเทียบทั้งสองบทบาทสอดคล้องต้องกัน (commensurating role conflict) ก็จะถือว่ากลไกดังกล่าว ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลแต่ถ้าบทบาททั้งสองเกิดความขัดแย้งกัน (conflicting role) ก็จะถือว่ากลไกภาครัฐ ภาคเอกชนและชุมชนมีช่องว่างในการทำงาน จึงควรมี

การเพิ่มศักยภาพให้มากขึ้น ในการวิเคราะห์กลไกเกี่ยวกับการบริหารแรงงานประมงกัมพูชาในที่นี้จะพิจารณา กลไกหลักที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับแรงงานประมงดังกล่าวก็คือ

#### 1. โรงพยาบาลของรัฐ

จากการวิเคราะห์บทบาทในอุดมคติและบทบาทที่ปฏิบัติจริงของโรงพยาบาลภาครัฐ พบร่วมมีความ สอดคล้องต้องกันระหว่างสองบทบาทแต่มีผลลัพธ์ที่ตามมากก็คือ หน่วยงานราชการ ออาทิ สาธารณสุข โรงพยาบาล ต้องเสียงบประมาณด้านสุขภาพ ในเรื่อง ค่ายรักษาโรค การแจกถุงยางอนามัยให้กับแรงงาน ข้ามชาติเพื่อป้องกันโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ การจ้างบุคลากรเพิ่มเติมในการรองรับการรักษาพยาบาลที่ เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากคนไทยในพื้นที่

#### 2. สมาคมประมงภาคเอกชน

บทบาทในอุดมคติของสมาคมประมงไม่สามารถปฏิบัติได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากการแทรกแซงของ รัฐบาลที่ออกข้อบังคับเรื่องประมงที่ผิดกฎหมายและการอุปกรณ์และการเบี่ยงเบือนการออกจับปลาในทะเล

#### 3. ผู้ประกอบการประมงในชุมชน

บทบาทในอุดมคติของผู้ประกอบการก่อสอดคล้องกับบทบาทที่ปฏิบัติจริง เนื่องจากเจ้าของ เรือประมงให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ในการเข้าร่วมนำแรงงานข้ามชาติกัมพูชา มาจดทะเบียนถูกต้องตาม กฎหมาย

#### 4. กองบังคับการตำรวจน้ำ

ก่อนที่คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) จะเข้ามา พบร่วม บทบาทในอุดมคติตามกฎหมายของ ตำรวจน้ำนั้นขัดแย้งกับบทบาทที่ปฏิบัติจริง เนื่องจากเจ้าของเรือประมงต้องเสียค่าส่วยรายเดือน ให้กับ เจ้าหน้าที่ของรัฐ เนื่องด้วยเป็นแรงงานเถื่อน แต่ภายหลังคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) เข้ามา การ เก็บส่วยรายเดือนของเจ้าหน้าที่รัฐก็เริ่มหมดไป เพราะ แรงงานที่ผิดกฎหมาย เจ้าของเรือประมงได้นำแรงงาน ดังกล่าว ไปจดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายแล้ว ทำให้เจ้าหน้าที่รัฐไม่มีช่องทาง ในการหาผลประโยชน์เข้า ตนเอง

**ข้อค้นพบ ตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 3 การหาแนวทางในการเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการ แรงงานข้ามชาติในเขตจังหวัดชายฝั่งทะเลวันออก สามารถสรุปได้ว่า นโยบาย คสช.ยังมีผลต่อการแก้ไข ปัญหาแรงงานข้ามชาติในหลายๆ ประเด็น ดังนั้นผู้วิจัยจึงขอสรุปแนวทางในการเพิ่มศักยภาพในการบริหาร จัดการแรงงานประมงกัมพูชา ในเขตอำเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรีและอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ดังนี้**

**แนวทางที่ 1 ควรเสนอให้รัฐบาลจัดระบบการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติเป็นงานประจำทั้งปี**

**แนวทางที่ 2 ควรเสนอให้รัฐบาลจัดเก็บค่าธรรมเนียมในราคาน้ำที่เป็นธรรมสำหรับการจดทะเบียน แรงงานข้ามชาติ**

**แนวทางที่ 3 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเสนอให้เพิ่มบทลงโทษสถานหนักต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วน เกี่ยวข้องกับขบวนการค้าแรงงานเถื่อน**

**แนวทางที่ 4 หน่วยงานของรัฐควรจัดทำศูนย์ข้อมูลออนไลน์เกี่ยวกับประวัติแรงงานข้ามชาติ**

**แนวทางที่ 5 รัฐบาลควรตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของแรงงานข้ามชาติในชุมชนที่มีการจ้าง แรงงาน**

**แนวทางที่ 6 หน่วยงานรัฐควรเพิ่มบทลงโทษแก่บุคคลที่นำพาหรือผู้ให้ที่พักพิงแก่แรงงานข้ามชาติที่ ลักลอบทำงานผิดกฎหมายในประเทศไทย**

แนวทางที่ 7 การแยกการบริหารจัดการด้านสิทธิประโยชน์และการคุ้มครองแรงงานข้ามชาติออกจากพระราชบัญญัติประกันสังคม

แนวทางที่ 8 รัฐบาลควรมีร่างวัลแก้ผู้แจ้งเบาะแสซึ่งนำไปสู่การนำจับกระบวนการนายหน้าค้าแรงงานเถื่อน

แนวทางที่ 9 หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบควรเพิ่มการตรวจสอบและขยายผลการจับกุมขบวนการค้าแรงงานเถื่อน

แนวทางที่ 10 ควรกำหนดมาตรการให้แรงงานข้ามชาติจ่ายเงินประกันเดนเองเพื่อป้องกันการเปลี่ยนงานเบื้อย

### สรุปและอภิปรายผลการวิจัย

ในการวิเคราะห์ถึงองค์ความรู้ใหม่ที่ได้จากการวิจัย ผู้วิจัยจะอภิปรายเบรียบเทียบระหว่างข้อค้นพบที่ได้จากการศึกษาและองค์ความรู้เดิมจากเนื้อหาบทที่ 2 ดังนี้

เมื่อวิเคราะห์ผลการศึกษาจากงานวิจัยเรื่อง มาตรการเพิ่มศักยภาพของการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ในเขตชุมชนปะรังจังหวัดชายฝั่งทะเลวันออก: กรณีศึกษา อำเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี และอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด พ布ว่า ผลการวิจัยดังกล่าวถือได้ว่าเป็นองค์ความรู้ใหม่ในการศึกษาเบรียบเทียบผลกระทบของแรงงานก่อนและหลังการเข้าสู่ประเทศไทยเช่นเดียวกัน ดังจะเห็นได้จากตัวอย่างของงานวิจัยที่มีอยู่เดิม เช่น

ประกาย กิจธิคุณ<sup>10</sup> ค้นพบว่า โดยสรุปปัญหาที่เกิดจากการใช้แรงงานข้ามชาติในกิจกรรมเกษตรที่สำคัญ คือปัญหาเศรษฐกิจ ปัญหาสังคม ปัญหาการเมืองและความมั่นคง ปัญหาสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนปัญหาการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ โดยมีข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อให้แรงงานข้ามชาติที่อยู่ในระบบจดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายมากขึ้น เพื่อลดปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นเพื่อจุใจให้แรงงานไทยเข้าทำงานแทนแรงงานข้ามชาติมากขึ้นในอนาคต

ส่วนข้อค้นพบในการวิจัยนี้ มีข้อค้นพบเพิ่มเติมว่า มีผลกระทบเช่นเดียวกันแต่มีข้อค้นพบในรายละเอียดในประเด็นด้านเศรษฐกิจเรื่องแรงงานกัมพูชาได้เข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ไม่ยอมทำงานแรงงานกัมพูชาช่วยสร้างผลผลิตจากการทำงานได้มากกว่าแรงงานไทยที่ทำอยู่เดิม การจ้างแรงงานกัมพูชาช่วยลดต้นทุนค่าใช้จ่ายการจ้างแรงงาน การเข้ามาพัฒนาศักยภาพแรงงานกัมพูชา ได้ช่วยสร้างรายได้ให้กับผู้ประกอบการและการเปลี่ยนงานเบื้อยของแรงงานกัมพูชาที่มีผลกระทบค่อนข้างมาก และประเด็นด้านการเมืองการปกครองได้แก่ เรื่อง เจ้าหน้าที่ของรัฐมักหาผลประโยชน์เป็นเงินได้ตีบ และในส่วนของประเด็นด้านสาธารณสุขเรื่องแรงงานกัมพูชาเข้ามาแบ่งการใช้บริการโรงพยาบาลในพื้นที่ลดลงและการเข้ามาของแรงงานกัมพูชา ทำให้ราชการต้องเสียงบประมาณ ในด้านการดูแลสุภาพมากขึ้นนั้นพบว่ามีผลกระทบค่อนข้างมากเช่นเดียวกัน

<sup>10</sup> ประกาย กิจธิคุณ. การศึกษาการใช้แรงงานข้ามชาติในกิจกรรมเกษตรที่สำคัญ. กรุงเทพมหานคร: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2546.

ประกาย กิจธิคุณ<sup>11</sup> คันพบว่า ความคิดเห็นของเกษตรกรและผู้ประกอบการภาคเกษตรต่อผลกระทบของแรงงานข้ามชาติในด้านต่างๆ คือ ด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม การเมืองและความมั่นคง สิ่งแวดล้อม และสาธารณสุข โดยภาพรวมทั้ง 5 ด้าน พบว่าความคิดเห็นของเกษตรกรและผู้ประกอบการภาคเกษตรต่อผลกระทบของแรงงานข้ามชาติอยู่ในระดับปานกลาง โดยมีข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาที่พบจากการศึกษาครั้งนี้ คือสร้างความตระหนักให้สังคมได้เข้าใจปัญหาแรงงานข้ามชาติและสร้างความเข้มแข็งให้แก่แรงงานในภาคการผลิตให้สามารถมีอำนาจต่อรองและเข้าถึงกลไกทางกฎหมายเพื่อให้ความคุ้มครองแก่ทั้งแรงงานไทยและแรงงานข้ามชาติ รวมทั้งควรให้หน่วยงานส่วนท้องถิ่น เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน องค์กรบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นผู้ดูแลการนำเข้าและส่งกลับแรงงานข้ามชาติในภาคเกษตร เนื่องจากบุคคลสำคัญในพื้นที่นั้นๆ จะทราบดีว่าซึ่งไหนมีแรงงานข้ามชาติเข้ามาทำงานมาก และเข้ามาทางช่องทางไหนมากที่สุด

ส่วนข้อค้นพบในการวิจัยนี้ มีข้อค้นพบเพิ่มเติมว่า ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหานั้นควรเสนอให้เพิ่มบทลงโทษสถานหนักต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับบวนการค้าแรงงานถือน จัดทำศูนย์ข้อมูลออนไลน์เกี่ยวกับประวัติแรงงานข้ามชาติ ตั้งศูนย์รับเรื่องราว่องทุกช่องแรงงานข้ามชาติในชุมชน เพิ่มบทลงโทษแก่บุคคลที่นำพาหรือผู้ให้ที่พักพิงแก่แรงงานข้ามชาติ ควรมีรางวัลแก่ผู้แจ้งเบาะแสชึ่งนำไปสู่การนำจับกระบวนการนายหน้าค้าแรงงานถือนและควรเพิ่มการตรวจสอบและขยายผลการจับกุมของบวนการค้าแรงงานถือน เป็นต้น

เพ็ญชลิตา มหาธนาภิวัฒน์<sup>12</sup> คันพบว่า การดำเนินการตามนโยบายของรัฐ ไม่ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้เนื่องจากความไม่ชัดเจนของนโยบายและเงื่อนไขการดำเนินงาน ขาดความร่วมมือจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย ความไม่คล่องตัวในการปฏิบัติงาน การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับนโยบายและหลักเกณฑ์ในการกำหนดประเภทกิจการและอาชีพไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการดำเนินนโยบายการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติผิดกฎหมายที่ต้องการจะผ่อนผันให้แรงงานข้ามชาติที่ลักลอบเข้ามาในประเทศไทยได้ทำงาน

ส่วนข้อค้นพบในการวิจัยนี้ มีข้อค้นพบเพิ่มเติมว่า การดำเนินการตามนโยบายของรัฐที่มีปัญหารือถึงการจัดทดสอบแรงงานต่างด้าวันนั้น เนื่องด้วย คณะกรรมการรักษารights ของสหประชาชาติ (คสช.) มีนโยบายเกี่ยวกับการจัดระบบแรงงานข้ามชาติ โดยให้เจ้าของเรื่องประเมินนำแรงงานข้ามชาติมาจัดทดสอบเบื้องต้นตามกฎหมาย ศูนย์ทดสอบเบื้องต้นแบบเบ็ดเสร็จ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ปัญหาที่เกิดขึ้นคือ เมื่อหมดเขตระยะเวลาที่รัฐกำหนด เจ้าของเรื่องประเมินไม่สามารถพาแรงงานข้ามชาติผิดกฎหมายไปจัดทดสอบอย่างถูกต้องได้ ส่งผลให้เจ้าของเรื่องประเมินต้องจ้างแรงงานข้ามชาติผิดกฎหมาย เมื่อมีการตรวจสอบจากทางเจ้าหน้าที่รัฐ ส่งผลให้นายจ้างมีความผิดตามกฎหมาย จึงมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการแก้ไขแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ควรให้รัฐบาลจัดระบบการจัดทดสอบแรงงานข้ามชาติเป็นงานประจำทั้งปี

<sup>11</sup> อ้างอิงแล้ว, การศึกษาผลกระทบของแรงงานข้ามชาติต่อเกษตรกรและผู้ประกอบการภาคเกษตร: กรณีศึกษาเกษตรกรและผู้ประกอบการภาคเกษตรจังหวัดสมุทรสาคร, กรุงเทพมหานคร: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2548.

<sup>12</sup> เพ็ญชลิตา มหาธนาภิวัฒน์, ผลกระทบทางสังคมจากการนำนโยบายแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายไปปฏิบัติ (ศึกษาเฉพาะกรณีพม่า ลาว และกัมพูชา). (กรุงเทพมหานคร: กรมการจัดหางาน, 2545).

นิกร สะเจริญ<sup>13</sup> ค้นพบว่า แรงงานข้ามชาติจากประเทศไทยมี ถูกกดขี่ด้วยจัดการกระบวนการแรงงาน และถูกเลือกปฏิบัติจากภาครัฐจนทำให้ป่วยเป็นวัณโรค จำแนกได้เป็น 2 กลุ่ม ได้แก่

กลุ่มที่ 1 คือแรงงานข้ามชาติที่ถูกกดขี่สูง ส่วนใหญ่จะไม่มีใบอนุญาตทำงาน ไม่ได้รับการดูแลจากภาครัฐ ต้องเผชิญกับการถูกเอาเปรียบจากการจ้างงาน และมีความยากลำบากในการเข้าถึงระบบบริการสุขภาพ กลุ่มที่ 2 คือแรงงานข้ามชาติที่ถูกกดขี่ต่ำ พนวจจะถูกเอาเปรียบชุดดีจากนายจ้าง เช่นเดียวกัน แต่กลุ่มนี้จะเป็นแรงงานที่ขึ้นทะเบียนและมีใบอนุญาตทำงาน จะได้รับคุ้มครองจากรัฐ จึงมีโอกาสและทางเลือกในการเข้ารับบริการสุขภาพที่ดีกว่า สำหรับข้อเสนอแนะในการค้นพบมีดังนี้ คือ ภาครัฐควรมีกลไกการจัดการแรงงานข้ามชาติทั้งระบบ ตั้งแต่การขออนุญาตทำงาน ต้องซึ่งให้เห็นความสำคัญและประโยชน์ที่เพื่อได้รับห่วงต่อตัวนายจ้างและตัวแรงงานข้ามชาติ การจัดระบบบริการสุขภาพจะต้องมีความเหมาะสมสมสอดรับกับพื้นที่ วิถีของแรงงานและความแตกต่างของชาติพันธุ์ รวมทั้งการควบคุมนายจ้างให้มีการลงทะเบียนสิทธิแรงงานนอกจากนี้องค์กรรัฐและเอกชนควรเสริมสร้างพลังอำนาจของตัวแรงงานข้ามชาติ และส่งเสริมการเข้าถึงความรู้ด้านสุขภาพและสิทธิแรงงาน

ส่วนข้อที่นับในภาระจัดการวิจัยนี้ มีข้อที่นับเพิ่มเติมว่า ในอำเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรีและอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ไม่มีการถูกกดขี่ด้วยจัดการกระบวนการแรงงาน หรือการค้ามนุษย์ ถึงแม้ว่าจากการสำรวจจากกลุ่มตัวอย่างจะพบว่า กรณีแรงงานภาคประมง ในอำเภอแหลมสิงห์ไม่มีการกักขังแรงงานประมง ไม่ให้เข้าผ่านน้ำ เพื่อเป็นการส่งเสริมนโยบายดังกล่าว ควรตั้งศูนย์ร้องเรียนสำหรับแรงงานข้ามชาติขึ้น เพื่อเป็นการรับเรื่องร้องเรียนอันจะเกิดจากการเอาเปรียบของนายจ้าง การชุดดีจากเจ้าหน้าที่รัฐ จึงเสนอให้รัฐบาลควรตั้งศูนย์รับเรื่องราวของทุกข์ของแรงงานข้ามชาติในชุมชนที่มีการข้ามแรงงาน

ปรีดา รอดนาล<sup>14</sup> ค้นพบว่า ปัจจุบันจำนวนแรงงานข้ามชาติที่ไม่ได้ไปจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวตามติดตามรัฐมนตรีจำนวนเพิ่มขึ้น เนื่องจากความต้องการแรงงานข้ามชาติจากผู้ประกอบการไทยยังมีอย่างต่อเนื่อง แรงงานข้ามชาติที่ใช้ชีวิตอยู่ในชุมชนมักจะประสบปัญหาด้านด่างๆ เช่น ปัญหาเรื่องการทำงาน พนวจ แรงงานข้ามชาติมักจะถูกกดค่าแรงจากนายจ้าง ไม่ได้รับสวัสดิการเท่าเทียมกับแรงงานคนไทย หรือตามที่กฎหมายกำหนด ด้านปัญหาเรื่องความมั่นคงและความปลอดภัยในทรัพย์สินพบว่า แรงงานข้ามชาติ ส่วนใหญ่มักจะถูกกระทำการคุกคามไทยบางกลุ่มบางคน โดยปัญหาที่แรงงานข้ามชาติพบมากได้แก่ ปัญหาการถูกจับลักทรัพย์สินทั้งในที่พักและระหว่างการเดินทาง ส่วนแรงงานข้ามชาติที่เป็นผู้หญิงนั้นบางส่วนมักถูกละเมิดทางเพศ ทั้งจากการละเมิดด้วยสายตา วาจา และที่หนักมากที่สุดนั่นก็คือ การถูกข่มขู่ แรงงานข้ามชาติที่ถูกกระทำมักจะแก้ปัญหาด้วยการระมัดระวังตัว ไม่ให้ตกเป็นเหยื่อ

ข้อเสนอแนะจากการศึกษาในครั้งนี้ รัฐบาลและชุมชนเปิดใจยอมรับว่าแรงงานข้ามชาติช่วยให้ระบบเศรษฐกิจของไทยและชุมชนโดยรวมสามารถเจริญเติบโตต่อไปได้ โดยเป็นผู้เกื้อหนุนปัจจัยเศรษฐกิจด้าน

<sup>13</sup> นิกร สะเจริญ, ความไม่เป็นธรรมทางชาติพันธุ์ในระบบทุนนิยมกับประสบการณ์ความเจ็บป่วยเป็นวัณโรค ในแรงงานข้ามชาติจากประเทศไทย: กรณีศึกษาจังหวัดสมุทรสาคร, วิทยานิพนธ์ สังคมศาสตรมหาบัณฑิต (สังคมศาสตร์ การแพทย์และสาธารณสุข), บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหิดล, 2554.

<sup>14</sup> ปรีดา รอดนาล, ชีวิตแรงงานข้ามชาติในชุมชนชนบทไทย: กรณีศึกษาแรงงานสัญชาติพม่าในชุมชนตำบลโคลาขาม อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร, วิทยานิพนธ์ ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (ศิลปศึกษาและการพัฒนา), บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2551.

แรงงาน ในการแก้ปัญหาครัวรับฟังปัญหาของคนไทยในสังคมแต่ละฝ่ายทั้งผู้ที่ได้รับผลประโยชน์และผู้ที่ไม่ได้รับผลประโยชน์จากแรงงานข้ามชาติ เพื่อให้เกิดนโยบายของมาตรการที่สามารถเป็นที่ยอมรับของผู้คนทุกกลุ่มในสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการเข้ามาของแรงงานข้ามชาติทั้งทางบวกและลบ ควรปรับมุมมองทัศนคติ ความรู้ความเข้าใจของกลุ่มคนแต่ละฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานข้ามชาติ โดยหน่วยงานของรัฐและชุมชนควรเสนอนโยบายที่สามารถควบคุมแรงงานข้ามชาติอยู่ในกรอบของกฎหมายตามแนวคิดความมั่นคงของประเทศที่เหมาะสมและสามารถบังคับให้ภาคธุรกิจที่มีความต้องการจ้างแรงงานข้ามชาติให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องสิทธิมนุษยชน และส่งเสริมให้ภาคธุรกิจดังกล่าวปฏิบัติต่อแรงงานข้ามชาติอย่างเป็นธรรมตามกรอบของกฎหมายคุ้มครองแรงงาน

ส่วนข้อค้นพบในการวิจัยนี้ มีข้อค้นพบเพิ่มเติมว่า “ไม่พบปัญหาแรงงานข้ามชาติมักจะถูกกดค่าแรงจากนายจ้างเหมือนกับงานวิจัยของ ปรีดา รอดนวล เนื่องจากการสำรวจกลุ่มตัวอย่าง พบว่า การจ้างแรงงานกัมพูชาช่วยลดต้นทุนค่าใช้จ่ายการจ้างแรงงานพบว่ามีผลกระทบค่อนข้างน้อย เนื่องจากผู้ประกอบการประเมินจะจ้างแรงงานต่างด้าวในราคากันต่ำกว่าจ้างข้ามต่ำเท่ากับแรงงานไทย

ส่วนการอภิปรายในเชิงทฤษฎีนั้น พบว่า ข้อค้นพบจากการวิจัยนี้ สอดคล้องกับแนวคิดแนวการจัดการ (Managerialism) เนื่องจากความสัมพันธ์ระหว่างผู้ประกอบการประเมินที่เป็นนายจ้างกับแรงงานต่างด้าวที่เป็นลูกจ้างจะมีลักษณะความสัมพันธ์ที่ไม่เท่าเทียมกัน โดยค่านางมีตำแหน่งแห่งที่อยู่ภายใต้อำนาจของฝ่ายนายจ้างและต้องจำนวนต่อสิทธิอำนาจของผู้บังคับบัญชา ถึงแม้ความสัมพันธ์แบบไม่เท่าเทียมกันดังกล่าวของสองฝ่ายจะมีโอกาสให้เกิดความตึงเครียดขึ้น และอาจนำไปสู่ความขัดแย้งระหว่างกันได้โดยง่าย แนวคิดนี้มีความเชื่อว่า สามารถหลีกเลี่ยงความขัดแย้งระหว่างลูกจ้างกับฝ่ายบริหารมิให้เกิดขึ้นได้ โดยการสร้างความสัมพันธ์แบบร่วมมือระหว่างกัน เพื่อให้ทุกฝ่ายป้องคงกัน มีความเห็นพ้องต้องกันและยึดมั่นต่อเป้าหมายขององค์กรร่วมกันเป็นสำคัญ

แนวคิดการจัดการนี้ค่อนข้างจะไม่ไว้ใจสหภาพแรงงาน ด้วยเหตุนี้พวกราชมน้ำจึงพยายามมิให้ค่านางนัดตั้งสหภาพฯขึ้น เพราะพวกราชมน้ำเชื่อว่าการรวมกลุ่มทำให้สมาชิกประเมินอำนาจของตนเองสูงและมองผู้อื่นออกกลุ่มอย่างไม่เป็นมิตร รวมทั้งการดำเนินงานของสหภาพแรงงานเป็นการคุกคามต่อสิทธิอำนาจของฝ่ายบริหาร ตัวอย่างเช่น จากการวิจัยพบว่า “ไม่มีแนวคิดเกี่ยวกับการจัดตั้งสหภาพแรงงานข้ามชาติเลย” เนื่องจากแรงงานในกิจการประเมินทະเลส่วนใหญ่จะเป็นแรงงานกัมพูชา มีลักษณะเป็นแรงงานผิดกฎหมายและอยู่มาชั่วคราว ก่อลาภคือ แรงงานกัมพูชาจะอาศัยอยู่แบบไม่มีหลักแหล่งที่แน่นอนและมีปัญหาเรื่องการเปลี่ยนงานบ่อยนั่งก็เป็นแรงงานที่เข้ามาโดยผิดกฎหมาย ดังนั้นจึงไม่มีการเรียกร้องในการรวมตัวกันจัดตั้งเป็นสหภาพแรงงาน

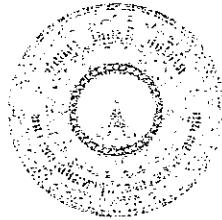
หัวใจหลักในการบริหารแรงงานของแนวคิดการจัดการก็คือ การใช้ทรัพยากรมนุษย์และทุนเพื่อบรรลุเป้าหมายขององค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ ดังจะเห็นได้จากข้อค้นพบ จากการวิจัยที่ว่าผู้ประกอบการประเมินต้องการให้มีการจัดทะเบียนตลอดทั้งปีจะทำให้ได้แรงงานกัมพูชาที่ถูกกฎหมายและเป็นแรงงานที่จดทะเบียนที่ต่อเนื่อง รวมถึงไม่เห็นด้วยกับการเปลี่ยนจากการจดทะเบียนบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติหรือบัตรสีชมพูที่จะหมดอายุวันที่ 31 มีนาคม 2561 นี้เป็นแบบพาสปอร์ต เนื่องจากมีราคาต้นทุนการดำเนินการที่สูง ทำให้แรงงานกัมพูชาไม่สามารถแบกรับภาระค่าใช้จ่ายได้ ถึงแม้ว่าผู้ประกอบการจะสำรองจ่ายให้ก่อนแล้วหากจากค่าแรงในภายหลัง

## เอกสารอ้างอิง

- กัลยา วนิชย์บัญชา. สิทธิสำหรับงานวิจัย. ภาควิชาสังคม คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี. (พิมพ์ครั้งที่ 4). กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. 2552.
- ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์. วิธีวิทยาการวิจัยทางสังคม. คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี. 2555.
- \_\_\_\_\_ ตำราเรียนเรียงวิธีวิทยาการวิจัยทางสังคม. คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี. 2559.
- นิกร อะเจริญ. ความไม่เป็นธรรมทางชาติพันธุ์ในระบบทุนนิยมกับประสบการณ์ความเจ็บป่วยเป็นวันโรคในแรงงานข้ามชาติจากประเทศไทย: กรณีศึกษาจังหวัดสมุทรสาคร. วิทยานิพนธ์ สังคมศาสตร์มหาบัณฑิต (สังคมศาสตร์การแพทย์และสาธารณสุข). บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหิดล. 2554.
- ประกาย กิจชิตุณ. การศึกษาการใช้แรงงานข้ามชาติในกิจกรรมเกษตรที่สำคัญ. กรุงเทพมหานคร: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. 2546.
- \_\_\_\_\_ การศึกษาผลกระทบของแรงงานข้ามชาติต่อเกษตรกรและผู้ประกอบการภาคเกษตร: กรณีศึกษาเกษตรกรและผู้ประกอบการภาคเกษตรจังหวัดสมุทรสาคร. กรุงเทพฯ: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. 2548.
- ประเสริฐ เนินริมหนอง เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, อัศวิน แก้วพิทักษ์ เป็นผู้สัมภาษณ์, (24 กรกฎาคม 2557). ที่ สมาคมประมงแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี.
- ปรีดา รอดนาล. ชีวิตแรงงานข้ามชาติในชุมชนชนบทไทย: กรณีศึกษาแรงงานสัญชาติพม่าในชุมชน ตำบลโคกขาม อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร. วิทยานิพนธ์ ศิลปศาสตร์มหาบัณฑิต (ชนบท ศึกษาและการพัฒนา). บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. 2551.
- เพญชลิดา มหาธนาภิวัฒน์. ผลกระทบทางสังคมจากการนำนโยบายแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายไปปฏิบัติ(ศึกษาเฉพาะกรณีพม่า ลาว และกัมพูชา). กรุงเทพมหานคร: กรรมการจัดทำ. 2545.
- มนัส เจริญสิทธิ์ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, อัศวิน แก้วพิทักษ์ เป็นผู้สัมภาษณ์, (18 กรกฎาคม 2557). ที่ โรงพยาบาลแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี.
- สุคนชา จันทรุปราชากุล. ผลกระทบจากการแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย: กรณีศึกษาอุตสาหกรรมประมง ในจังหวัดสมุทรสาคร. ภาคนิพนธ์ศิลปศาสตร์มหาบัณฑิตสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์. คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. 2551.
- สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมแรงงาน. การเคลื่อนย้ายแรงงานในประเทศไทย. กรุงเทพมหานคร. 2555.



ที่ ศธ ๖๑๔๕.๒(๙)/๑๒



มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย  
วิทยาลัยสังข์นครลำปาง วัดนุญญาทัยวิหาร  
อ่ามเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ๕๒๐๐๐  
โทร. ๐-๕๕๒๑-๕๒๘๗, โทรสาร ๐-๕๕๒๑-๕๒๘๗,  
[www.mculampang.com](http://www.mculampang.com)

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รับรองการตีพิมพ์บทความวิจัย

เรียน อาจารย์จุตินันท์ ชัยณรงค์

ตามที่ท่านได้ส่งบทความวิจัย เรื่อง “มาตรการเพิ่มศักยภาพของการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ในเขตชุมชนประมงจังหวัดชายฝั่งทะเลวันออก: กรณีศึกษาอำเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี” เพื่อรับการพิจารณาลงตีพิมพ์ในวารสารวิชาการ “วารสารวิทยาลัยสังข์นครลำปาง มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย” ISSN ๒๓๕๐-๙๙๕๓ นั้น

บันทึกนี้ผู้ทรงคุณวุฒิได้อ่านและประเมินบทความของท่านแล้ว มีผลการประเมินในระดับ “ผ่าน” และพิจารณาเห็นสมควรให้ลงตีพิมพ์ในวารสาร ปีที่ ๗ ฉบับที่ ๑ เดือน มกราคม-มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงออกหนังสือฉบับนี้ เป็นหลักฐานเพื่อรับรองการตีพิมพ์บทความวิจัยดังกล่าว กองบรรณาธิการวารสารวิทยาลัยสังข์นครลำปาง มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ขอขอบคุณท่านที่ส่งบทความวิจัยมาตีพิมพ์และยินดีรับบทความวิจัยของท่านในโอกาสต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อนันต์ อุปاسอด)

บรรณาธิการวารสารวิทยาลัยสังข์นครลำปาง

กองบรรณาธิการ

โทรศัพท์/โทรสาร : ๐ ๕๕๒๑ ๕๒๘๗

มือถือ ๐๖-๒๑๗๔-๓๘๘๗



ชื่อ วารสารวิทยาลัยสงฆ์นครลำปาง  
(Nakhon Lampang Buddhist College's Journal)  
ปีที่ 7 ฉบับที่ 1 (มกราคม 2561 – มิถุนายน 2561)  
Volume 7 No.1 (January 2018 - June 2018)  
ISSN 2350-9953

### หลักการและเหตุผล

วารสารวิทยาลัยสงฆ์นครลำปาง ถือเป็นแหล่งรวมผลงานทางวิชาการ และองค์ความรู้ที่สำคัญ เนื่องจากเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่ความรู้ทางพระพุทธศาสนา ความคิดที่ได้จากการศึกษาด้วยตนเอง ตลอดจนความเคลื่อนไหวในแง่มุมต่างๆ ที่เป็นเอกลักษณ์ ของมหาวิทยาลัย

ในการนี้ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้คณาจารย์ นักวิชาการ นิสิต นักศึกษา และผู้สนใจทั่วไปได้มีโอกาสเผยแพร่ผลงานทางวิชาการ และผลงานวิจัยทางสังคมศาสตร์ และแขนงวิชาที่เกี่ยวข้อง อันได้แก่ พระพุทธศาสนา รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ นิติศาสตร์ การจัดการ สังคมวิทยา เศรษฐศาสตร์ พัฒนาสังคม และการศึกษา ตลอดจนบทวิเคราะห์ที่เสนอทางออกของปัญหาให้แก่สังคม

### วัตถุประสงค์

- เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้คณาจารย์ นักวิชาการ นิสิต นักศึกษา และผู้สนใจทั่วไปได้มีโอกาสเผยแพร่ผลงานทางวิชาการ และผลงานวิจัยทางสังคมศาสตร์ และแขนงวิชาที่เกี่ยวข้อง อันได้แก่ พระพุทธศาสนา รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ นิติศาสตร์ การจัดการ สังคมวิทยา เศรษฐศาสตร์ พัฒนาสังคม และการศึกษา ตลอดจนบทวิเคราะห์ที่เสนอทางออกของปัญหาให้แก่สังคม
- เพื่อเป็นสื่อกลางในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ด้านพระพุทธศาสนา ภูมิปัญญา การกับศาสตร์สมัยใหม่
- เพื่อเผยแพร่ผลงานวิชาการและผลงานวิจัยด้านพระพุทธศาสนา ภูมิปัญญา การกับศาสตร์สมัยใหม่

### หมายเหตุ

- บทความทุกบทความ ได้รับการพิจารณาจากผู้ทรงคุณวุฒิ (Peer review) จากภายในของมหาวิทยาลัย และบทความที่ส่งถึงกองบรรณาธิการ ขอสงวนสิทธิ์จะไม่ส่งคืน
- บทความ ข้อความภาพประกอบ และตารางใดๆ ที่ตีพิมพ์ในวารสารวิทยาลัยสงฆ์นครลำปาง เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน กองบรรณาธิการไม่จำเป็นต้องเห็นด้วยเสมอไป และไม่ใช่ความรับผิดชอบของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาลัยสงฆ์นครลำปาง ถือเป็นความรับผิดชอบของผู้เขียนแต่เพียงผู้เดียว
- บทความจะต้องไม่เคยตีพิมพ์เผยแพร่ที่ได้มาก่อน และไม่อุปะหะว่างพิจารณาของวารสารฉบับอื่น หากตรวจสอบพบว่ามีการตีพิมพ์ข้ามกัน ถือเป็นความรับผิดชอบของผู้เขียนแต่เพียงผู้เดียว

การจัดพิมพ์ ปีละ 2 ครั้ง ฉบับที่ 1 (มกราคม-มิถุนายน) ฉบับที่ 2 (กรกฎาคม-ธันวาคม)



ชื่อ วารสารวิทยาลัยสงฆ์นครลำปาง  
 (Nakhon Lampang Buddhist College's Journal)  
 ปีที่ 7 ฉบับที่ 1 (มกราคม 2561 – มิถุนายน 2561)  
 Volume 7 No.1 (January 2018 - June 2018)  
 ISSN 2350-9953

**ที่ปรึกษา**

พระพยอมบัณฑิต, ศ.ดร.	อธิการบดี	พระโสภณอาชิรากรณ์	รองอธิการบดีฝ่ายกิจการ
พระราชาเมธี, ดร.	รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร	รศ.ดร.สุรพล สุยะพรหม	ต่างประเทศ
พระราชนบrijิติกานต์, ศ.ดร.	รองอธิการบดีฝ่ายวิชาการ	พระราชนมegenakar, ผศ.ดร.	รองอธิการบดีวิทยาเขตแพร่
พระสุธรรมเมธาราภรณ์, ผศ.	รองอธิการบดีฝ่ายงานแผน	พระคุณบrijิติกานติ์วารា, รศ.ดร.	คณบดีคณะสังคมศาสตร์
	และพัฒนา	พระราชนมegenakar	ผู้อำนวยการวิทยาลัยสงฆ์
พระราชานุนី, ดร.	รองอธิการฝ่ายกิจการนิสิต		นครลำปาง
พระเมธีธรรมอาจารย์	รองอธิการบดีฝ่าย		
	ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่		

บรรณาธิการ ผศ.ดร.อนันต์ อุปถodo<sup>ล</sup>  
 ผู้ช่วยบรรณาธิการ พระมหาภาณุวัฒน์ ปฏิภาคเมธี, ผศ. อาจารย์คิลัวณ์ ขัยวงศ์  
 กองบรรณาธิการ

มหาวิทยาลัยมหาพุสาลงกรณราชวิทยาลัย

ดร.สุทธิพงษ์ สายทอง  
 ดร.สมจันทร์ ศรีปรัชยานันท์  
 ดร.ภัทเดช ปันชญาธนาดุล

หน่วยงานภายนอก

รศ.วิภาวรรณ ปัญจรัตน์	สถาบันการผลิตศึกษา วิทยาเขตลำปาง
รศ.อุมาภรณ์ คงอุไร	สถาบันการผลิตศึกษา วิทยาเขตลำปาง
ผศ.ดร.ชัชวาล แօร์มหล้า	มหาวิทยาลัยราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง
ผศ.ดร.ปุณกุล วัฒนบุตร	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยี
	ราชมงคลล้านนา
ผศ.ดร.วีระ เลิศสมพร	มหาวิทยาลัยพะเยา
ผศ.ธนากร สองเงิน	มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง
ผศ.บุรินทร์ รุจวนพันธุ์	มหาวิทยาลัยเนชั่น
ดร.รักษ์ศรี เกียรติบุตร	มหาวิทยาลัยพะเยา
ดร.กฤทุมพลนร์ เพ็งศรี	มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่
ดร.สุพัฒนา หอมบุปตา	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวนค์

ออกแบบปก พระมหาเกี้ยงศักดิ์ อินทปัญโญ, ดร.  
 นิติกร อาจารย์พรมรงค์ นวรชัยธรรม อาจารย์พุดินทร์ พิทยลีพงศ์

เว็บไซต์: journal.mculampang.com

อีเมล: journal\_mcu\_lp@hotmail.com

สำนักงาน: มหาวิทยาลัยมหาพุสาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาลัยสงฆ์นครลำปาง

เลขที่ 662 หมู่ 2 ตำบลลากา อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง 52130

โทรศัพท์/โทรสาร 0 5420 9454

จำนวนที่พิมพ์: 500 เล่ม

ที่พิมพ์: นอยการพิมพ์ 33 ถนนสนา�บิน ตำบลหัวเวียง อำเภอเมือง จังหวัดปาง โทร. 08 1026 1140

# คณะกรรมการกลั่นกรองบทความ วารสารวิชาการสังคมศาสตร์ป่าง (Peer Review)

## ผู้ทรงคุณวุฒิภายในมหาวิทยาลัย

- |  |   |
|--|---|
| 1. พระชยานันทมนี, ผศ.ดร.                           | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย<br>วิทยาลัยสังฆ์ครน่า    |
| 2. พระครูสิริปริยัติyanusakaสาสก์, ดร.             | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย<br>วิทยาเขตเชียงใหม่     |
| 3. พระครูสังฆรักษ์เกียรติศักดิ์ กิตติปัญโญ, ผศ.ดร. | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 4. พระครูสังฆรักษ์จักรกฤษณ์ ภูริปัญโญ, ผศ.ดร.      | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 5. พระครุวิมลศิลปะกิจ, ผศ.                         | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย<br>วิทยาลัยสังฆ์เชียงราย |
| 6. ศ.ดร.จำเนศ อดิวัฒนสิทธิ์                        | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 7. ศ.ดร.บุญกัน ดอกไธสง                             | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 8. รศ.ดร.สุรพล สุยะพรหม                            | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 9. รศ.ดร.อภินันท์ จันตะนี                          | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 10. รศ.ดร.ชาดิชาญ พิทักษ์ธนาคม                     | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 11. รศ.ดร.ธีรยุทธ พึงเพียร                         | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 12. รศ.ดร.วันชัย พลเมืองดี                         | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย<br>วิทยาเขตพะเยา         |
| 13. รศ.พุนทรัพย์ เกตุวีระพงษ์                      | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย<br>วิทยาเขตแพร่          |
| 14. รศ.ดร.วรากฤต เถื่อนช้าง                        | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย<br>วิทยาเขตนครสวนรวม     |
| 15. ผศ.ดร.เดิมศักดิ์ ทองอินทร์                     | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย<br>วิทยาเขตนครสวนรวม     |
| 16. ผศ.ดร.ประพันธ์ ศุภาร                           | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 17. ผศ.ดร.อัครเดช พรหมกลับบี้                      | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย<br>วิทยาเขตนครสวนรวม     |
| 18. ผศ.ดร.ธิติวุฒิ มั่นเมี                         | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 19. ผศ.ดร.อนุวัติ กระสังข์                         | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 20. ผศ.ดร.วรวิทย์ นิเทศศิลป์                       | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย<br>วิทยาเขตเชียงใหม่     |
| 21. ผศ.ดร.ประเสริฐ ชิลาก                           | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 22. ผศ.สมควร นิยมวงศ์                              | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 23. ดร.สำพอง กลมภูล                                | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 24. ดร.สุวัฒน์ รักขันโภ                            | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |
| 25. ดร.ภาวดี พนประภาเอี่ยมเจริญ                    | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย                          |

## วิทยาลัยสงฆ์นราธิวาส

## มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

## มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

## ผู้ทรงคุณวุฒิภายในกองมหาวิทยาลัย

- |                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| 1. พระครูวุฒิธรรมากิริฒน์, ผศ.ดร.   | มหาวิทยาลัยมหากุฏราชวิทยาลัย             |
| 2. พระครูปัจฉสุรุษี จนกุรุโม, ดร.   | มหาวิทยาลัยมหากุฏราชวิทยาลัย             |
| 3. พระครูวินญาภรณ์, ดร.             | มหาวิทยาลัยมหากุฏราชวิทยาลัย             |
| 4. ศ.เกียรติคุณ ดร.สุมาноп ศิวรัตน์ | มหาวิทยาลัยมหากุฏราชวิทยาลัย             |
| 5. รศ.ดร.สุวิญ รักสัตย์             | มหาวิทยาลัยมหากุฏราชวิทยาลัย             |
| 6. รศ.วิภาวรรณ ปัญจรัตน์            | สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตลำปาง           |
| 7. รศ.อุมาภรณ์ คงอุ่น               | สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตลำปาง           |
| 8. รศ.ดร.บุญยวารรณ วิงวอน           | มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง                   |
| 9. รศ.ดร.นัยทิยา น้อยจันทร์         | มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์               |
| 10. รศ.ดร.สุชี ประศาสน์เครชร์       | มหาวิทยาลัยบูรพา                         |
| 11. ผศ.ดร.วศิน ปัญญาธารากุล         | มหาวิทยาลัยราชภัฏเรศรา                   |
| 12. ผศ.จริยา วีไสววรรณ              | สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตลำปาง           |
| 13. ผศ.ดร.ชัชวาล แ绣รัมหล้า          | มหาวิทยาลับราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง          |
| 14. ผศ.ดร.วีระ เลิศสมพร             | มหาวิทยาลัยพะเยา                         |
| 15. ผศ.ดร.ธนกร สิริสุคนธ์           | มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง                   |
| 16. ผศ.ดร.สาธร ทรัพย์ร่วงทอง        | มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์               |
| 17. ผศ.ดร.รัดเกล้า แปรปรมประสิทธิ์  | มหาวิทยาลัยราชภัฏเรศรา                   |
| 18. ผศ.ดร.บุษกร วัฒนบุตร            | มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ    |
| 19. ผศ.ดร.สุริยา สัมจันทร์          | มหาวิทยาลัยพะเยา                         |
| 20. ผศ.ดร.กีรติวัฒน์ นนทะโถดี       | มหาวิทยาลัยราชภัฏอุตรดิตถ์               |
| 21. ผศ.ดร.ชูวงษ์ อุบาลี             | มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี               |
| 22. ผศ.ดร.ประชัน ชาชิกุล            | มหาวิทยาลัยมหากุฏราชวิทยาลัย             |
| 23. ผศ.ดร.สุพัฒนา ห้อมบุปผา         | วิทยาเขตอีสาน                            |
| 24. ผศ.ทรงวุฒิ ศรีวไล               | มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์               |
| 25. ผศ.ธนากร สังเขป                 | มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง                   |
| 26. ดร.ปรีชา เปี้ยนพงษ์สาร์         | มหาวิทยาลัยบูรพา                         |
| 27. ดร.พัฒนา นาคทอง                 | วิทยาลัยพยาบาลมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ |

28. ดร.ประชัน ขะจີກຸລ	มหาวิทยาลัยมหากุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตอีสาน
29. ดร.ชัยณรงค์ ศรีมันดะ	มหาวิทยาลัยบูรพา
30. ดร.กัทธรชัย อุทาพันธ์	มหาวิทยาลัยมหากุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตอีสาน
31. ดร.จิระพงศ์ เว่องกุน	มหาวิทยาลัยราชภัฏชนบุรี
32. ดร.ประسنศ์ พรมศรี	มหาวิทยาลัยมหากุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตอีสาน
33. ดร.สุวรัช แกลสันกลาง	มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง
34. ดร.ธีรารัตน์ บุญกุณา	วิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี
35. ดร.ชัยณรงค์ เครื่องวงศ์	มหาวิทยาลัยบูรพา
36. ดร.ฐานิศา บุญวรรณ	มหาวิทยาลัยเรศาร
37. ดร.นีชภา ไมราตอน	มหาวิทยาลัยราชภัฏอุตรดิตถ์
38. ดร.รักษ์ศรี เกียรติบุตร	มหาวิทยาลัยพะเยา
39. ดร.กฤษณพันธ์ เพ็งศรี	มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่
40. ดร.อนุกูล ศิริพันธุ์	วิทยาลัยอินเตอร์เทศล้ำปาง
41. ดร.วิวิชญ์ ปียนนทศิลป์	มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่
42. อาจารย์ชาราภรณ์ ลวดลาย	สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตลำปาง
43. อาจารย์ชาชัย ทำทอง	มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง
44. อาจารย์ฐาปกรณ์ เครือระยะ	มหาวิทยาลัยแม่โขง
45. อาจารย์กฤต พันธุ์ปัญญา	มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

### บทความวิจัย (ต่อ):

9. แนวทางการส่งเสริมการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวโดยการมีส่วนร่วมของชุมชน กรณีศึกษา: ชุมชนแกะสลักไม้บ้านหลุก ตำบลนาครัว อ่าเภอแม่กำปง จังหวัดลำปาง..... (กิตติศักดิ์ กลินหมื่นไวย)	100
10. แนวทางพัฒนาอาชีพกลุ่มแม่บ้านเกษตรกรเป็นปักธงชัยผลิตภัณฑ์โดยกัญชงตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง..... (จักรกฤษณ์ วงศ์นัน และ พัชต อัศราภรณ์)	115
11. การวิเคราะห์ต้นทุนผลิตภัณฑ์ของกลุ่มหัตถกรรมจักสานกรองนก บ้านหนองทราย ตำบลคลองแท อ่าเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ..... (วารุณี ธรรมเจริญศักดิ์)	125
12. มาตรการเพิ่มศักยภาพของการบริหารจัดการแรงงานด้านด้าว ในเขตชุมชนประมง จังหวัดชายฝั่งทะเลวันออก: กรณีศึกษา อ่าเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี และ อ่าเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ..... (จุตินันท์ ขาวัญเนต และ อัศวิน แก้วพิทักษ์)	138
13. พฤติกรรมสุขภาพของนักศึกษาคุณศักดิ์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตอีสาน อ่าเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น..... (วราเทพ เวียงแก)	153
14. ความคิดเห็นของนักศึกษาคุณศักดิ์ ภาคปกติ ชั้นปีที่ 1 ที่มีต่อกิจกรรมรับน้อง มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตอีสาน อ่าเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น ปีการศึกษา 2559 .....	160
(สิกขิพร เกษช้อย, พราวรัชด ทะสา และ พระมหาสัจจารักษ์ ไร์ส่วน)	
15. การประเมินหลักสูตรนักเรียนนายสิบตำรวจ ศูนย์ฝึกอบรมตำรวจนครบาล 5 ..... (พ.ต.ก.หญิงยุพาวัลย์ อินจิ๊บขัน)	168
16. ประสิทธิภาพการบริหารจัดการงานทะเบียนและวัสดุ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ในเขตภาคเหนือ ..... (มงคล มานพกิริ และ พระมหาจุติพงษ์ วรกฤษี)	179

