

กระบวนการขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในจังหวัดตราด:

การขานรับนโยบายในทศนະของประชาชนในพื้นที่

The Special Economic Development Zone Policy Enforcement in

Trat Province: Responsiveness of the Local People

ชัยยันต์ ประดิษฐศิลป์, ชูวงศ์ อุบลลักษ์, อัศวิน แก้วพิทักษ์

คณฑ์มนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการขานรับนโยบายในเขตเศรษฐกิจพิเศษของอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ในมิติกระบวนการนักวิชาการและนักท่องเที่ยว การวิจัยจะใช้วิธีการวิจัยแบบผสมระหว่างการวิจัยสำรวจในเชิงปริมาณ และการวิจัยเชิงคุณภาพ ได้แก่ การวิจัยเชิงสำรวจ การวิจัยเชิงเอกสาร การสัมภาษณ์เจาะลึก และการสังเกตการณ์ ข้อค้นพบจากการศึกษา สามารถสรุปได้ว่า ในส่วนของการขานรับนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษของประชาชน ในจังหวัดตราด โดยภาพรวมอยู่ในระดับต่อน้ำหนักมาก ข้อเสนอแนะหลักในเชิงนักการนโยบายเพื่อเอื้อประโยชน์กับทุกฝ่ายก็คือ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมถึงการประยุกต์ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและศาสตร์พระราชนิยมในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

คำสำคัญ: เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ, การขานรับนโยบาย

Abstract

The research aimed to study the responsiveness of the local people to the special economic development zone policy in Khlong Yai district, Trat province. This work was conducted using mixed research methodology including exploratory research method, documentary research method, and in-depth interview. The findings show that the overall responsiveness level of the people is rather high. The recommendation in terms of measurement for mutual benefit is on people participation promotion. Also application of sufficiency economy philosophy and King Bhumibol Adulyadej's philosophy is recommended.

Keywords: Special Economic Development Zone, Policy Responsiveness

บทนำ

ความเป็นมาของเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตราดได้รับการประกาศจากคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก ครอบคลุมพื้นที่อำเภอคลองใหญ่ รวมพื้นที่ 3 ตำบล คือ ตำบลคลองใหญ่ ตำบลไม้รูด และตำบลหาดเล็ก พื้นที่รวม 31,375 ไร่ หรือ 50.2 ตารางกิโลเมตร ซึ่งมีประชากรราว 255,000 คน รายได้ตัวหัวต่อปีอยู่ที่ 145,553 บาท ซึ่งมีอาชีพหลัก คือ ประมง เกษตรกรรม ค้าส่งค้าปลีกและการค้าชายแดน ในขณะที่จังหวัดตราดมีด่านชายแดนบ้านหาดเล็ก เป็นจุดผ่านแดนถาวรเพียงแห่งเดียว เชื่อมต่อกับจังหวัดยะลา ประเทศไทย แม่น้ำแลกเปลี่ยนระหว่างกันเป็นสิ่นเดียวกัน และภาคตะวันออกเฉียงใต้ที่ติดต่อกัน ทางการค้า บ้านมะม่วง อำเภอบ่อไร่ เป็นจุดผ่านแดนถาวร ซึ่งจะทำให้จังหวัดตราดมีมูลค่าการค้าชายแดนเพิ่มขึ้น ในขณะเดียวกัน คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษได้กำหนดยุทธศาสตร์ให้พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดตราดเป็นศูนย์กลางการค้าระหว่างประเทศ อีกทั้งยังเป็นศูนย์รวมการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ด้วย (กลุ่มยุทธศาสตร์และแผนการประชาสัมพันธ์ สำนักโภชนา, 2557)

ภาคธนบุรีที่ดำเนินการ จังหวัดตราด เป็นพื้นที่สาธารณประเทศอยู่นี้ เป็นที่ตั้งนิคมอุตสาหกรรมบริการ และศูนย์กลางที่ตั้งสาธารณูปโภค สิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ 800 ไร่ รวมพื้นที่ 3 หมู่บ้าน ประกอบด้วย หมู่ที่ 1 บ้านแม่รุด หมู่ที่ 2 บ้านหนองม่วง และหมู่ที่ 5 บ้านห้างบอน เพื่อเปิดโอกาสให้นักลงทุนภาคเอกชน ทั้งในและนอกพื้นที่เข้ามาลงทุน ล้วนพื้นที่ร่อบ้าน นอกจากจะถูกกำหนดให้เป็นพื้นที่สีเหลืองโดยเฉพาะช่วงที่เป็นที่อยู่อาศัยของประชาชน และอีกโซนเป็นพื้นที่สีเขียว ซึ่งจะเป็นพื้นที่อนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม รวมทั้งเป็นพื้นที่ท่องเที่ยว เชิงนิเวศ เป็นเมืองเกษตรกรรม และการลงทุนเชิงพาณิชย์ (กลุ่มยุทธศาสตร์และแผนการประชาสัมพันธ์ สำนักโฆษณาฯ 2557)

นโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัดตราดนั้นจะมีจุดผ่านแดนถาวรบ้านหาดเล็ก อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราดรวมอยู่ด้วย เนื่องจากจุดผ่านแดนแห่งนี้ได้ถูกกำหนดไว้เป็นจุดผ่านแดนถาวรที่สามารถค้าขายได้ทั้งทางน้ำ และทางบก มีมูลค่ากว่า 26,000-27,000 ล้านบาท/ปี และมีแนวโน้มถึง 30,000 ล้านบาท ใน 1-2 ปีข้างหน้า แต่จุดผ่านแดนถาวรบ้านหาดเล็กนี้เป็นจุดที่สำคัญในเรื่องของการก่อสร้างอาคาร และที่ทำการของส่วนราชการหลายแห่งที่ไม่สามารถดำเนินการ ก่อสร้างได้และโครงสร้างพื้นฐานยังไม่พร้อม (ข้อมูล ประดิษฐ์ศิลป์, 2559)

กระบวนการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัดตราดนั้น โดยทั่วไปสามารถแบ่งออกเป็น 3 ขั้นตอน ใหญ่ๆ คือ

1. ขั้นการกำหนดนโยบาย จุดยืนของนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตราดว่าจะเสียจังหวัดตราดเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ 1 ใน 5 เขต ในระยะแรกนั้นเกิดจากการผลักดัน เป็นการกำหนดนโยบายจากบนลงล่าง (top-down approach) ระหว่างผู้นำรัฐบาลทหารและข้าราชการส่วนกลาง โดยการสนับสนุนผู้นำรัฐบาลกัมพูชา เนื่องจากตามแผนของรัฐบาลแต่เดิมเป็นไปได้กำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษในจังหวัดตราดไว้อีกสักสองสามปี แต่จุดผ่านแดนถาวรเป็นหนึ่งในเขตเศรษฐกิจพิเศษของประเทศไทยนั้น เกิดมาจาก การเคลื่อนไหวของกลุ่มเหตุในประเทศของสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ได้ส่งเจ้าหน้าที่ลงมาสำรวจในพื้นที่จังหวัดตราดโดยตรง ดังนั้นทางรัฐบาลจึงได้กำหนดให้อำเภอคลองใหญ่เป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัดตราด บนภูมิธรรม อ่านเบร์อง, อตีผู้ว่าจังหวัดตราด, สัมภาษณ์ 23 พฤษภาคม 2560)

นอกจากปัจจัยการขับเคลื่อนของสภาพัฒน์แล้วยังมีปัจจัยภายนอกที่มีผลต่อการประกาศเขตเศรษฐกิจพิเศษ ของจังหวัดตราด คือ การสนับสนุนจากทางประเทศไทยและกัมพูชา โดยอตีผู้ว่าบัญชารัตน์ อ่านเบร์อง ได้ร่วมมือกับทางเสียงพัฒนาฯ ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ สุภากา ในการที่จะผลักดันเขตเศรษฐกิจพิเศษ อำเภอคลองใหญ่ ให้พัฒนาร่วมกับเขตเศรษฐกิจพิเศษทางภาคตะวันออกของกัมพูชาที่อยู่ในพื้นที่ของเสียงพัฒนาฯ บัญชารัตน์ อ่านเบร์อง, อตีผู้ว่าจังหวัดตราด, สัมภาษณ์ 23 พฤษภาคม 2560)

ความร่วมมือในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษระหว่างไทยและกัมพูชานั้น มีตัวกลางที่สำคัญคือ นายพัฒนา สุภากา ซึ่งเป็นคนไทยสองแผ่นดินมากก่อนที่มีสัญชาติในบัตรประชาชนทั้งไทยและกัมพูชา ได้เข้ามาเชื่อมประสานให้การกำหนดนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษในจังหวัดตราดเป็นไปได้ (ข้อมูล ดีอ่าวม, ที่ปรึกษาอตีผู้ว่าจังหวัด, สัมภาษณ์ 20 ตุลาคม 2559) ในกรณีของจังหวัดตราดยังพบอีกว่า บทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดตราดในฐานะข้าราชการส่วนภูมิภาค มีส่วนในการที่จะปรับหน้าโนบายเขตเศรษฐกิจพิเศษที่เน้นนิคมอุตสาหกรรมไปสู่เรื่องการค้าชายแดนได้ (ณรงค์ ชีรัชันทรากุร, อตีผู้ว่าจังหวัด, สัมภาษณ์ 20 ตุลาคม 2559)

2. ขั้นการกำหนดพื้นที่ของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ หลังจากที่ได้มีการผลักดันนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจจังหวัดตราดในรูปแบบที่มีนิคมอุตสาหกรรมแล้ว ก็ได้มีการกำหนดพื้นที่หรือผังเมืองของจังหวัดตราดว่า เป็น (เขตเศรษฐกิจพัฒนาคลองใหญ่ให้หม้อน้ำสีขาวและเหลือง) (พื้นที่ที่ บุญญาณสุรน์, สัมภาษณ์ 25 กันยายน 2558) ดังนั้น จึงมีภาพวิสัยทัศน์อย่างเขตเศรษฐกิจพิเศษ อำเภอคลองใหญ่ (พยัคฆ์พันธุ์ โพธิ์แก้ว, รองผู้ว่าราชการจังหวัดตราด, สัมภาษณ์ 25 กันยายน 2558) ภายใต้วิสัยทัศน์ของการวางแผนเมืองดังกล่าว กลุ่มข้าราชการส่วนภูมิภาคก็ยังได้แปลงนโยบายมาสู่ แผน โดยการกำหนดอุทยานศาสตร์ของการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดตราด เป็น 3 ยุทธศาสตร์หลัก คือ การท่องเที่ยวเชิงนิเวศและการแปรรูปเกษตรอินทรีย์ (ข้อมูล ดีอ่าวม, ที่ปรึกษาอตีผู้ว่าจังหวัด, สัมภาษณ์ 20 ตุลาคม 2559)

ในกระบวนการกำหนดผังพื้นที่นอกจำกัดของกลุ่มผู้นำข้าราชการส่วนภูมิภาคแล้ว ยังมีการผลักดันมาจากการข้าราชการส่วนกลาง เช่น ผู้นำของกรมโยธาธิการและผังเมือง รวมถึงผู้นำข้าราชการส่วนท้องถิ่น ดังนั้น กระบวนการผลักดันผังพื้นที่จึงมีข้อดีในเชิงยุทธศาสตร์ว่า เนตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนั้นจะเน้นยุทธศาสตร์สำคัญ 3 ประการ คือ (กรมโยธาธิการและผังเมือง, 2558: 3-57) คือ การเป็นศูนย์สนับสนุนและให้บริการการนำเข้า-ส่งออก (support service in import/export process) การเป็นศูนย์รวมระบบโลจิสติกส์ที่ทำการขนส่งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ (logistic and distribution center) และการเป็นศูนย์กลางให้บริการการท่องเที่ยวในระดับภูมิภาค (tourism hub)

3. ขั้นการกำหนดโครงการและกิจกรรม ในการกำหนดโครงการและกิจกรรมภายใต้ผังพื้นที่ที่กล่าวมาแล้ว ขั้นต้น ทางกรมโยธาธิการและผังเมืองได้กำหนดโครงการและกิจกรรมโดยแบ่งออกเป็น 4 โซนใหญ่ๆ คือ

3.1 โซน A ตำบลไม้รุด มีบทบาทเป็นศูนย์กลางทางการค้าระหว่างประเทศและศูนย์โลจิสติกส์ (International Trade Hub & Logistic center)

3.2 โซน B ตำบลคลองใหญ่ มีบทบาทเป็นเมืองท่าทางน้ำระหว่างประเทศและศูนย์กลางการท่องเที่ยว (International Water Port & Tourism Hub)

3.3 โซน C ตำบลหาดเล็ก มีบทบาทเป็นศูนย์กลางทางการค้าในท้องถิ่น (Local Water Port)

3.4 โซน D บริเวณชายแดนบ้านหาดเล็ก มีบทบาทเป็นการค้าชายแดน (Border Trade)

อย่างไรก็ตาม การเกิดขึ้นของเขตเศรษฐกิจพิเศษที่อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ถือเป็นเรื่องใหม่สำหรับประชาชนในพื้นที่อ่าเภอคลองใหญ่ เนื่องจากเขตเศรษฐกิจพิเศษนี้ เกิดจากภารกิจท้องถิ่นของชาวบ้านจากส่วนกลางที่ไม่ได้เริ่มต้นมาจากการศึกษาความเป็นไปได้ ความคิดเห็น ความต้องการ หรือความสมควรใจของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง ซึ่งพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ลงนามในประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ที่ 1/2558 เรื่อง กำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ อุบลฯ จำนวน 7,700 ไร่ ของคำสั่งคณะกรรมการส่งเสริมเศรษฐกิจพัฒนาฯ ที่ 72/2557 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ 19 มิถุนายน พุทธศักราช 2557 คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จึงได้ออกประกาศให้ ห้องที่ตำบลคลองใหญ่ ตำบลไม้รุด และตำบลหาดเล็ก อ่าเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด เป็น “เขตเศรษฐกิจพิเศษตราด” ตั้งแต่วันที่ 19 มกราคม 2558 เป็นต้นไป โดยถือว่าเป็นคำสั่งจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่เป็นการกำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษในช่วงรัฐบาลที่มาจารวญประหาร เป็นการใช้อำนาจสั่งการจากบนลงล่าง (top-down) รวมถึงการใช้มาตรการ 44 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับชั่วคราว พ.ศ. 2557 ที่ให้อำนาจกับหัวหน้า คสช. กระทำการได้ทุกอย่างและหนีอกว่าทั้งฝ่ายบริหาร นิติบัญญัติ ตุลาการ และเป็นคำสั่งที่เป็นผลที่สุด โดยไม่ต้องรับผิดทางกฎหมาย (เพ็ญพักตร์ พลายคง, 2560) ดังนั้น จึงเป็นสิ่งที่น่าจะมีการศึกษาว่าประชาชนชาวบ้านในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่กำหนดจากเบื้องบนมากน้อยเพียงใด ผู้วิจัยจึงศึกษากระบวนการขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในจังหวัดตราด : การขานรับนโยบายในทัศนะของประชาชนในพื้นที่ ใช้วิธีการวิจัยแบบผสม (mixed methods) ระหว่างการวิจัยเชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพ กลยุทธ์ในการผสมผสานระหว่างการวิจัยเป็นสองส่วนแบบเบรบลูกกันต่อ (sequential mixed designs) (Teddie Charles and Tashakkori Abbas, 2009) โดยใช้รูปแบบการวิจัย ดังนี้

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาการขับเคลื่อนนโยบายที่มีต่อนโยบายการพัฒนาในเขตเศรษฐกิจพิเศษของอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด

2. เพื่อศึกษาการขานรับในแง่เนื้อหานโยบายที่มีต่อนโยบายการพัฒนาในเขตเศรษฐกิจพิเศษของอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด

วิธีดำเนินการวิจัย

วิธีการดำเนินการวิจัยกระบวนการขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในจังหวัดตราด: การขานรับนโยบายในทัศนะของประชาชนในพื้นที่ ใช้วิธีการวิจัยแบบผสม (mixed methods) ระหว่างการวิจัยเชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพ กลยุทธ์ในการผสมผสานระหว่างการวิจัยเป็นสองส่วนแบบเบรบลูกกันต่อ (sequential mixed designs) (Teddie Charles and Tashakkori Abbas, 2009) โดยใช้รูปแบบการวิจัย ดังนี้

1. การวิจัยเชิงสำรวจ ในการวิจัยเชิงสำรวจผู้วิจัยกำหนดประชากรและกลุ่มตัวอย่างในพื้นที่ที่ทำการสำรวจ ได้แก่ ประชากรและกลุ่มตัวอย่างอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ ประชาชนที่มีสิทธิเลือกตั้งในอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ทั้งหมด 3 ตำบล คือ ตำบลลาดเล็ก ตำบลคลองใหญ่ และตำบลโนรุดห้วยหมุด 13,628 คน ซึ่งใช้สูตรของ Taro Yamane จะได้ขนาดกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 389 คน โดยใช้การสุ่มตัวอย่างแบบขั้นภูมิ (stratified random sampling) เป็นการสุ่มตัวอย่างโดยแยกประชากรออกเป็นกลุ่มประชากรอย่างๆ หรือแบ่งเป็นขั้นภูมิ ก่อน โดยหน่วยประชากรในแต่ละขั้นภูมิจะมีลักษณะเหมือนกัน (homogenous) แล้วผู้วิจัยจะกำหนดสัดส่วนจำนวน ตัวอย่างแต่ละขั้นตอนตามจำนวนประชากร ผสมกับการเลือกตัวอย่างโดยบังเอิญ (accidental sampling) ในการตรวจสอบข้อมูลวิจัยเชิงปริมาณตรวจสอบความเที่ยงตรงและนำเสนอเชื่อถือของแบบสอบถาม

2. การวิจัยเอกสาร คือ เอกสารที่ใช้ในการวิจัยนี้เป็นการมุ่งรวบรวมข้อมูลจากเอกสาร 2 ประเภท ได้แก่ เอกสารขั้นต้น และเอกสารขั้นรอง ได้แก่ เอกสารขั้นต้น (Primary Data) เป็นข้อมูลที่ยังไม่ได้ผ่านการวิเคราะห์และ สังเคราะห์ ผู้วิจัยถือว่าเป็นข้อมูลดิบ ข้อมูลส่วนนี้ได้จากการเก็บรวบรวมเอกสารที่ถูกต้อง ที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยนี้ เช่น กฎหมาย กฏระเบียบ คำสั่ง เอกสารการประชุมกลุ่ม บันทึกการประชุม เอกสารทางราชการ หนังสือพิมพ์ และ อินเตอร์เน็ต เป็นต้น และเอกสารขั้นรอง (Secondary Data) เป็นเอกสารที่มีการวิเคราะห์ข้อมูลแล้ว เอกสารขั้นรอง เหล่านี้ที่สำคัญ เช่น ตำราทางวิชาการ บทความวิชาการ งานวิจัย และวิทยานิพนธ์ เป็นต้น ในการตรวจสอบข้อมูลจาก เอกสารใช้การตรวจสอบแหล่งข้อมูลที่แตกต่างกัน ใน การตรวจสอบดังกล่าวใช้ข้อมูลจากเอกสารจากการสัมภาษณ์ และจากการสังเกตการณ์ มาเบริยบเทียบว่าถูกต้องหรือไม่ ทั้งนี้เพื่อตรวจสอบเบริยบเพื่อยืนยันความถูกต้องของข้อมูลว่าเหมือนกันหรือต่างกันมาก น้อยเพียงใด

3. การสัมภาษณ์เจาะลึก (In-Depth Interview) จะมุ่งรวมรวมข้อมูลในพื้นที่ (Field Research) โดยการใช้ แนวสัมภาษณ์เจาะลึก โดยอาศัยการสัมภาษณ์จากผู้ให้ข้อมูลหลัก (Key-Informants) เป็นการสุ่มตัวอย่างแบบ เลขพาร์เจนจ จำกผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือกลุ่มผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ซึ่งการจะ ศึกษาข้อมูลเจาะลึกอันเกี่ยวเนื่องกับกระบวนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ในรูปแบบและขั้นตอนกระบวนการต่างๆ จำเป็นต้องอาศัยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกเท่านั้น ในขั้นตอนของการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกใช้การตรวจสอบจากผู้ให้ ข้อมูลที่มีจุดยืนต่างกัน แบ่งออกเป็น 2 กลุ่มใหญ่ ได้แก่ กลุ่มแรกเป็นกลุ่มผู้กระทำการในภาครัฐ เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด ตราด ข้าราชการกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นต้น และกลุ่มที่สองเป็นกลุ่มผู้กระทำการที่อยู่นอกภาครัฐ เช่น นักการเมืองท้องถิ่น สภาพการค้าจังหวัด ผู้นำชุมชนในพื้นที่ เป็นต้น

4. การสังเกตการณ์ ภาษาสังเกตการณ์ซึ่งผู้วิจัยนำมาใช้กับงานวิจัยตั้งแต่ก่อนเป็นการลงไปดูสภาพของพื้นที่ ที่เกี่ยวข้องกับเขตเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัดตราด เพื่อการตรวจสอบข้อมูลที่ก่อให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนโดยเสริมจาก ข้อมูลเอกสารและการสัมภาษณ์

การวิเคราะห์ข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูลในโครงการนี้ใช้การวิเคราะห์ที่ใช้เชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ในการ วิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณคือรายที่ทางสถิติทั่วโลกใช้พัฒนา เช่น ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เป็นต้น ส่วนการ วิเคราะห์ที่ใช้คุณภาพให้ในงานวิจัยฉบับนี้ เป็นการตีความหมายทางสังคมในลักษณะต่างๆ ของปรากฏการณ์ทางสังคม โดยอาศัยกรอบการวิเคราะห์เชิงคุณภาพแนวประวัติศาสตร์

เกณฑ์การให้คะแนนระดับการขานรับ	ระดับคะแนน
ระดับเห็นด้วยมาก	5
ระดับค่อนข้างเห็นด้วย	4
ระดับไม่แน่ใจ	3
ระดับค่อนข้างไม่เห็นด้วย	2
ระดับไม่เห็นด้วยเลย	1

รายงานสืบเนื่องจากการประชุมวิชาการระดับชาติวิจัยรำไพพรรณี ครั้งที่ 13
เมืองในโครงการศึกษาวันพرهราษฎร์สมกพรสมเด็จพระนารายณ์เจ้ารำไพพรรณี ศก 115ปี “วิจัยเพื่อพัฒนาห้องถังและจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน”

ในการแบ่งผลค่าเฉลี่ยการขานรับ แบ่งออกเป็น 5 ระดับ ดังนี้

- คะแนนระหว่าง 4.20 – 5.00 แสดงว่า เป็นระดับเห็นด้วยมาก
- คะแนนระหว่าง 3.40 – 4.19 แสดงว่า เป็นระดับค่อนข้างเห็นด้วย
- คะแนนระหว่าง 2.60 – 3.39 แสดงว่า เป็นระดับระดับไม่แน่ใจ
- คะแนนระหว่าง 1.80 – 2.59 แสดงว่า เป็นระดับค่อนข้างไม่เห็นด้วย
- คะแนนระหว่าง 1.00 – 1.79 แสดงว่า เป็นระดับไม่เห็นด้วยเลย

ผลการวิจัย

ข้อค้นพบตามวัตถุประสงค์ที่ 1 คือ การขานรับในแง่กระบวนการนโยบายที่มีต่อนโยบายการพัฒนาในเขตเศรษฐกิจพิเศษของอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด สามารถสรุปได้ว่า ในกรณีของอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราดนั้น การขานรับในแง่กระบวนการนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของประชาชน โดยภาพรวมอยู่ในระดับค่อนข้างมาก เมื่อจำแนกตามประเด็นการขานรับกระบวนการนโยบายนั้น สามารถแบ่งประเด็นได้ตามตารางที่ 1 ดังนี้

ตารางที่ 1 ค่าเฉลี่ยของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามการขานรับนโยบายในด้านกระบวนการนโยบาย ($n = 389$)

ประเด็น	\bar{X}	S.D.	ระดับการขานรับนโยบาย	ลำดับที่
1. กระบวนการทำประชารัฐภารณ์ก่อนจะดำเนินโครงการต่างๆ ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ	3.96	1.05	ค่อนข้างมาก	1
2. การกำหนดนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ มาจากส่วนกลางเป็นหลัก	3.95	1.05	ค่อนข้างมาก	2
3. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ผ่านมา	3.85	1.03	ค่อนข้างมาก	3
4. บทบาทของผู้นำท้องถิ่นและห้องที่ในการดำเนินการตามนโยบาย	3.83	0.95	ค่อนข้างมาก	4
5. การบริหารงานเขตเศรษฐกิจพิเศษภายใต้รัฐบาลท่า	3.75	1.05	ค่อนข้างมาก	5
6. การใช้มาตรการ 44 กำหนดพื้นที่สาธารณะที่ทำบลไม้รุด ให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ผ่านมา โดยให้ที่ดินทำบลไม้รุดเป็นที่ราชพัสดุ	3.73	1.08	ค่อนข้างมาก	6
รวม	3.85	1.04	ค่อนข้างมาก	

จากการที่ 1 พบว่า มีการขานรับนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของประชาชน ในเขตอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ในภาพรวมเรื่องกระบวนการนโยบายอยู่ในระดับค่อนข้างมาก ($\bar{X} = 3.85$) มีจำนวน 6 ประเด็น โดยสามารถเรียงลำดับ 3 ลำดับแรก ได้แก่

ลำดับที่ 1 กระบวนการทำประชารัฐภารณ์ก่อนจะดำเนินโครงการต่างๆ ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ($\bar{X} = 3.96$)

ลำดับที่ 2 การกำหนดนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ มาจากส่วนกลาง เป็นหลัก ($\bar{X} = 3.95$)

ลำดับที่ 3 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ผ่านมา ($\bar{X} = 3.85$)

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาถึงภาพรวมเรื่องกระบวนการนโยบายในประเด็น 3 ลำดับสุดท้าย ได้แก่

ลำดับที่ 1 บทบาทของผู้นำท้องถิ่นและห้องที่ในการดำเนินการตามนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ผ่านมา ($\bar{X} = 3.83$)

ลำดับที่ 2 การบริหารงานเขตเศรษฐกิจพิเศษภายใต้รัฐบาลท่า ($\bar{X} = 3.75$)

ลำดับที่ 3 การใช้มาตรการ 44 กำหนดพื้นที่สาธารณะที่ทำบลไม้รุด ให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยให้ที่ดินทำบลไม้รุดเป็นที่ราชพัสดุ ($\bar{X} = 3.73$)

เมื่อพิจารณาการขานรับนโยบายเศรษฐกิจพิเศษของประชาชนในอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ทางด้านกระบวนการนโยบาย ดังตารางที่ 1 ที่มีการตอบสนองในเชิงบวกค่อนข้างมาก ทั้งๆ ที่กระบวนการนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นกระบวนการที่มีลักษณะจากบนลงล่าง (Top-down process) โดยใช้มาตรา 44 ของคณะรัฐประหาร ที่เรียกว่า คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (คสช.) แต่ประชาชนในพื้นที่ก็ยังมีการขานรับนโยบายกระบวนการดังกล่าว ที่เป็นขั้นนี้ความสามารถต่อต้านเหตุผลได้จากผู้นำชุมชนที่เป็นผู้ให้ข้อมูลหลักว่า (อภิเดช บุญอ้อม, นายกเทศมนตรีตำบลละกา, สัมภาษณ์ 17 ตุลาคม 2560)

“ชาวบ้านไม่ได้ต่อต้านพหุฯ เพราะพหุฯ ในพื้นที่เป็นมิตรกับชาวบ้าน”

ข้อค้นพบตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 คือ การขานรับในແນ່ນ້ອທານໂຍບາຍที่มีต่อนโยบายการพัฒนาในเขตเศรษฐกิจพิเศษของอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด สามารถสรุปได้ว่า ในกรณีของอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราดนั้น การขานรับในແນ່ນ້ອທານໂຍບາຍการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของประชาชน โดยทั่วไปรวมอยู่ในระดับค่อนข้างมาก เมื่อจำแนกตามประเด็นการขานรับเนื้อหานโยบายนี้ สามารถแบ่งประเด็นได้เป็น 2 กลุ่ม คือ ประเด็นที่มีการขานรับมากที่สุด และประเด็นที่มีการขานรับค่อนข้างมาก ซึ่งสามารถพิจารณาได้ตามตารางที่ 2 ดังนี้

ตารางที่ 2 ค่าเฉลี่ยของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามการขานรับนโยบายในด้านเนื้อหานโยบายและโครงการ ($n = 389$)

ประเด็น	\bar{X}	S.D.	ระดับการขานรับนโยบาย	ลำดับที่
1. การกำหนดให้อำเภอคลองใหญ่เป็นศูนย์กระจายสินค้า	4.35	0.74	มาก	1
2. การดำเนินโครงการก่อสร้างถนน 4 เลน สาย 318 (ตราด-คลองใหญ่-บ้านหาดเล็ก)	4.34	0.82	มาก	2
3. การกำหนดให้อำเภอคลองใหญ่เป็นศูนย์กลางการหอทองเที่ยว	4.29	0.76	มาก	3
4. การขยายธุรกิจขายแคนในเขตเศรษฐกิจพิเศษจะมีผลกรabeทกอ ความมั่นคง เช่น การขยายตัวของการลักลอบค้ายาเสพติด เป็นต้น	4.28	0.89	มาก	4
5. การกำหนดให้อำเภอคลองใหญ่เป็นเขตการค้าชายแดนคลองภารี	4.26	0.81	มาก	5
6. การสร้างโรงงานอุตสาหกรรมในเขตเศรษฐกิจพิเศษลักษณะก่อตั้ง ปัญหามลพิษทางสิ่งแวดล้อม	4.23	0.96	มาก	6
7. การดำเนินโครงการก่อสร้างถนนสาย 48 (ตราด-ไก่กอง-สารอัมเบล) สายเลียบชายฝั่งทะเล	4.23	0.91	มากที่สุด	7
8. การแปรรูปสินค้าการเกษตร อาหาร ประมงในอนาคต	4.20	0.84	มากที่สุด	8
9. การกำหนดให้อำเภอคลองใหญ่เป็นศูนย์โลจิสติกส์	4.21	0.85	มากที่สุด	9
10. การดำเนินโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ที่ผ่านมา	4.17	0.79	ค่อนข้างมาก	10
11. เขตเศรษฐกิจพิเศษทำให้การจ้างแรงงานห้องลินมากขึ้น	4.15	0.86	ค่อนข้างมาก	11
12. ประชาชนในอำเภอคลองใหญ่จะได้ประโยชน์จากการค้าชายแดน	4.15	0.82	ค่อนข้างมาก	12
13. เขตเศรษฐกิจพิเศษทำให้ห้องค่าเช่าสูงขึ้น	4.14	0.99	ค่อนข้างมาก	13
14. การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจะช่วยให้ธุรกิจห้องเช่ารายได้โดยชุมชนขยายตัวมากขึ้น	4.11	0.81	ค่อนข้างมาก	14
15. การดำเนินโครงการก่อสร้างลานตรวจสอบสินค้าเข้าและขาออก ของศูนย์คลองใหญ่	4.10	0.81	ค่อนข้างมาก	15
16. การเป็นศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้าและยานพาหนะ คลังสินค้า ห้องเย็น ในอนาคต	4.07	0.93	ค่อนข้างมาก	16

รายงานสืบเนื่องจากการประชุมวิชาการระดับชาติวิจัยรำไพพรรณี ครั้งที่ 13
เมืองในโอกาสคล้ายวันพ่อรวมสมภพสมเด็จพระนาเจ้ารำไพพรรณี ครบ 15 ปี “วิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่นและจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน”

17. การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจะช่วยส่งเสริมสินค้าที่ผลิตจากกลุ่มอาชีพ (โอลีป)	4.04	0.93	ค่อนข้างมาก
18. การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจะช่วยพัฒนาสังคมในอำเภอคลองใหญ่ เช่น การปรับปรุงพื้นที่สาธารณะ การอนุรักษ์วัฒนธรรม ศาสนาสถาน	4.03	0.81	ค่อนข้างมาก
19. เขตเศรษฐกิจพิเศษจะทำให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวขนาดใหญ่ นำรับซื้อตัวถุนดิบจากชุมชน	4.01	0.89	ค่อนข้างมาก
20. การเปลี่ยนอาชีพจากการเกษตรและประมงในอนาคต	3.58	1.22	ค่อนข้างมาก
รวม	4.15	0.87	ค่อนข้างมาก

จากตารางที่ 2 พบร้า มีการขานรับนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของประเทศไทย ในเขตอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ในภาพรวมเรื่องเนื้อหานโยบายและโครงการอยู่ในระดับค่อนข้างมาก ($\bar{X} = 4.15$) มีจำนวน 20 ประเด็น โดยสามารถเรียงลำดับไปใน 3 ประดิ่นแรก ได้แก่

ลำดับที่ 1 การกำหนดให้อำเภอคลองใหญ่เป็นศูนย์กระจายสินค้า ($\bar{X} = 4.35$)

ลำดับที่ 2 การดำเนินโครงการก่อสร้างถนน 4 เลน สาย 318 (ตราด-คลองใหญ่-บ้านหาดเล็ก) ($\bar{X} = 4.34$)

ลำดับที่ 3 การกำหนดให้อำเภอคลองใหญ่เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว ($\bar{X} = 4.29$)

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาถึงภาพรวมเรื่องเนื้อหานโยบายและโครงการในประดิ่น 3 ลำดับสุดท้าย ได้แก่

ลำดับที่ 1 การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจะช่วยพัฒนาสังคมในอำเภอคลองใหญ่ เช่น การปรับปรุงพื้นที่สาธารณะ การอนุรักษ์วัฒนธรรม ศาสนาสถาน ($\bar{X} = 4.03$)

ลำดับที่ 2 เขตเศรษฐกิจพิเศษจะทำให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวขนาดใหญ่รับซื้อตัวถุนดิบจากชุมชน ($\bar{X} = 4.01$)

ลำดับที่ 3 การเปลี่ยนอาชีพจากการเกษตรและประมงในอนาคต ($\bar{X} = 3.58$)

เมื่อพิจารณาการขานรับนโยบายเศรษฐกิจพิเศษของประเทศไทยในเขตอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ทางด้านเนื้อหานโยบาย ดังตารางที่ 2 ที่มีการตอบสนองในเชิงบวกค่อนข้างมาก เมื่อพิจารณาข้อมูลจากการวิจัยเชิงคุณภาพ ที่เป็นเช่นนี้เนื่องจากประชาชนเห็นว่าโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษน่าสนใจซึ่งโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่ยังขาดแคลนอยู่ในเขตจังหวัดชายแดน เช่น การสร้างถนน 4 เลน ที่ไม่ดีต่อประชาชนแล้วดันมาหลายปี ก็ไม่สามารถขับเคลื่อนได้แต่เรื่องมีการก่อสร้างในช่วงการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจพิเศษ เป็นดัน ดังคำสัมภาษณ์ที่ว่า (อาจารย์ เจริญผล, นายก องค์การบริหารส่วนตำบลคลองใหญ่ สำนักงาน 30 พ.ค. 2559)

“ไม่เห็นมีอะไรร้ายไม่ชอบ”

“ถนนทำให้พื้นที่ดูเจริญ”

นอกจากนี้ ยังมีประดิ่นเรื่องการรับรู้เกี่ยวกับการพัฒนาในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ประชาชนทั่วไปเข้าใจว่า การมีเขตเศรษฐกิจพิเศษจะทำให้พื้นที่ได้รับผลกระทบอย่างหนักหรือภัยสิทธิ์เป็นกรณีพิเศษ ดังคำสัมภาษณ์ที่ว่า (อภิเดช บุญล้อม, นายกเทศมนตรีตำบลลดกาวงศ์ สำนักงาน 30 พ.ค. 2559)

“ผู้นำหัวหัวใจงบพิเศษ เพราะเป็นอปท.เขตเศรษฐกิจพิเศษ”

อีกประการหนึ่งอาจเกิดจากการสร้างความต้องการของภาครัฐเกี่ยวกับผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการพัฒนาในเขตเศรษฐกิจพิเศษ เช่น การจ้างงานในท้องถิ่นเพิ่มหรือประโยชน์ที่ได้จากการค้าชายแดนที่กว้างขวางซึ่งนี้เป็นดัน ดังคำสัมภาษณ์ที่ว่า (อภิเดช บุญล้อม, นายกเทศมนตรีตำบลลดกาวงศ์ สำนักงาน 30 พ.ค. 2559)

“การที่ราชการมาให้ความรู้ว่าเส้นทางจะมีคนผ่านห้ามมีคนต่อวันจะได้ค้าขายมากขึ้น”

สรุปผลและอภิปรายผล

เมื่อพิจารณาถึงการงานรับนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของประเทศไทย ในการรับเรียนลำดับจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก ได้แก่ การกำหนดให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้าโลก ($\bar{X} = 3.96$) การกำหนดนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษมาจากส่วนกลางเป็นหลัก ($\bar{X} = 3.95$) และการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในการขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ต่างมา ($\bar{X} = 3.85$) ตามลำดับ

นอกจากนี้ ถ้าจำแนกตามประเด็นการงานรับในด้านนื้อหานโยบายและโครงการโดยการโดยการรวมอยู่ในระดับค่อนข้างมาก ประเด็นที่มีการงานรับเรียนลำดับจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก ได้แก่ การกำหนดให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้าโลก ($\bar{X} = 4.35$) การดำเนินโครงการก่อสร้างถนน 4 เลน สาย 318 (ตราด-คลองใหญ่-บ้านหาดเล็ก) ($\bar{X} = 4.34$) และการกำหนดให้อำเภอคลองใหญ่เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว ($\bar{X} = 4.29$) ตามลำดับ

เมื่อวิเคราะห์ที่ผังผลการศึกษาที่ว่า ประชาชนในอำเภอคลองใหญ่ต้องสนับสนุนนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนนั้น นอกจากรเหตุผลเกี่ยวกับความพึงพอใจที่จะได้โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจแล้ว ยังพบว่า อาจเกิดขึ้นมาจากการที่ประชาชนยังมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่รอบด้านนักซึ่งก่อให้เกิดความเข้าใจผิด เช่น ความเข้าใจว่าจะได้รับอภิสิทธิ์พิเศษจากโครงการ เป็นต้น ดังนี้
■ ความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษในอำเภอคลองใหญ่ เช่น กันพบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ ร้อยละ 78.2 เป็นผู้มีความรู้เกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษในอำเภอคลองใหญ่ในระดับต่ำ และมีพึงส่วนน้อยเพียงร้อยละ 21.8 มีความรู้ในระดับสูง

ในด้านกระบวนการนโยบาย ข้อค้นพบในงานวิจัยนี้พบว่า ประชาชนงานรับกระบวนการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ อัมเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ค่อนข้างมาก ($\bar{X} = 3.85$) ในขณะที่งานวิจัยของ เพชรพักร์ พลายคง (2560) ก็พบว่า ประชาชนมีทัศนคติค่อนข้างเห็นด้วย ($\bar{X} = 3.89$) กับกระบวนการนโยบายของเขตเศรษฐกิจพิเศษตั้งแต่ล่างเข่นกัน

อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาในด้านนื้อหานโยบาย ข้อค้นพบในงานวิจัยนี้ พบว่า ประชาชนงานรับนื้อหานโยบาย เขตเศรษฐกิจพิเศษ อัมເພົາຄລອງໃຫຍ່ ຈັງຫັດຕະຫຼາດຕ່ອນໜ້າງມາກ ($\bar{X} = 4.15$) ในขณะที่งานวิจัยของ เพชรพักร์ พลายคง (2560) ก็พบว่า ประชาชนมีทัศนคติค่อนข้างเห็นด้วย ($\bar{X} = 4.23$) กับนื້ອหานนโยบายของเขตเศรษฐกิจพิเศษตั้งแต่ล่างเข่นกัน ແຕ່ໃນรายประเด็นดังกล่าวพบว่า การงานรับนโยบายและทัศนคติมีความแตกต่างกันในรายประเด็น ในส่วนของประเด็นในงานวิจัยนี้เมื่อเรียงลำดับจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก ได้แก่ การกำหนดให้อำเภอคลองใหญ่เป็นศูนย์กระจายสินค้า ($\bar{X} = 4.35$) การดำเนินโครงการก่อสร้างถนน 4 เลน สาย 318 (ตราด-คลองใหญ่-บ้านหาดเล็ก) ($\bar{X} = 4.34$) และการกำหนดให้อำเภอคลองใหญ่เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว ($\bar{X} = 4.29$) ในขณะที่งานวิจัยของ เพชรพักร์ พลายคง (2560) ในประเด็น 3 ลำดับแรกจากมากไปน้อย ได้แก่ การขยายธุรกิจขายแผนในเขตเศรษฐกิจพิเศษจะมีผลกระทบต่อความมั่นคง ($\bar{X} = 4.60$) การสร้างโรงงานอุตสาหกรรมในเขตเศรษฐกิจพิเศษจะก่อเกิดปัญหามลพิษทางสิ่งแวดล้อม ($\bar{X} = 4.54$) และเขตเศรษฐกิจพิเศษทำให้เดินทางไกลขึ้น ($\bar{X} = 4.41$)

ข้อเสนอแนะการวิจัย

1. นโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ลือว่าเป็นนโยบายภายใต้แผนด้านนโยบายไทยแลนด์ 4.0 ที่มีเป้าหมายความมั่งคั่ง ความมั่นคง และความยั่งยืน จากการศึกษาพบว่า เศรษฐกิจพิเศษชายแดนนี้จะบรรลุเป้าหมายความมั่งคั่งและความมั่นคงได้ แต่ยังขาดป้ำหมายความยั่งยืน เมื่อจากเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตราดนี้ให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ การท่องเที่ยวในแบบทุนนิยมขนาดใหญ่เป็นหลัก ดังนั้นจึงควรยกหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นฐานในการพัฒนาความยั่งยืนเพิ่มขึ้น เช่น การส่งเสริมการท่องเที่ยวตามวิถีชุมชนคนตราด ซึ่งจะก่อให้เกิดการกระจายรายได้แก่ ชนชั้นในพื้นที่ อันจะนำไปสู่ความยั่งยืนในการพัฒนามากขึ้น

2. ใน การวิจัยครั้งต่อไปควรศึกษาการงานรับนโยบายของเขตเศรษฐกิจพิเศษทั้งหมดในภาคตะวันออก ซึ่งประกอบไปด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตราด และจังหวัดสระบุรี เพื่อให้เกิดองค์ความรู้ที่สามารถนำไปใช้ในการตัดสินใจของรัฐบาลหรือการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อนโยบายของรัฐบาลระหว่างสองจังหวัดในภาคตะวันออก

เอกสารอ้างอิง

- กลุ่มยุทธศาสตร์และแผนการประชาสัมพันธ์ สำนักโภชก. (2557). ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.). สืบค้นวันที่ 11 สิงหาคม 2557, เข้าถึงได้จาก
<http://www.thaigov.go.th/th/news1/item/84757>.
- ชัยยนต์ ประดิษฐศิลป์. (2559). มาตรการเพิ่มศักยภาพการพัฒนาในเขตเศรษฐกิจพิเศษ อำเภอคลองใหญ่
จังหวัดตราด. โครงการชุดวิจัยสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ.
ชายชัย ตี๋อวม. ที่ปรึกษาอธิบดีผู้ว่าจังหวัดตราด. สัมภาษณ์ 20 ตุลาคม 2559.
- ณรงค์ ชีรจันทร์กร. อธิบดีผู้ว่าจังหวัดตราด. สัมภาษณ์ 20 ตุลาคม 2559.
- เบญจวรรณ อ่านเปรื่อง. อธิบดีผู้ว่าจังหวัดตราด. สัมภาษณ์ 23 พฤษภาคม 2560.
- พยัคพันธ์ โพธิ์แก้ว. รองผู้ว่าราชการจังหวัดตราด. สัมภาษณ์ 25 กันยายน 2558.
- พีรพงศ์ บุญญาณสูรณ์. สัมภาษณ์ 25 กันยายน 2558.
- เพ็ญพักตร์ พลายคง. (2560). ความรู้และทัศนคติของประชาชนท้องถิ่นที่มีต่อเขตเศรษฐกิจพิเศษในอำเภอคลองใหญ่
จังหวัดตราด. ภาคบันพันธ์รัฐประสาสนศาสตรมหาบัณฑิต (การปกครองท้องถิ่น), บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี.
- อภิเดช บุญล้อม. นายกเทศมนตรีตำบลลดทางก. สัมภาษณ์ 30 พฤษภาคม 2559.
_____. นายกเทศมนตรีตำบลลดทางก. สัมภาษณ์ 17 ตุลาคม 2560.
- อาจารย์ เจริญผล. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองใหญ่. สัมภาษณ์ 30 พฤษภาคม 2559.
- Teddie Charles and Tashakkori Abbas. (2009). *Foundations of Mixed Methods Research: Integrating Quantitative and Qualitative Approaches in the Social and Behavioral Sciences*. London: SAGE Publications Inc.

